

**Годишен доклад**  
**за наблюдение на изпълнението на**  
**Общинския план за развитие на**  
**Община Главиница (2014-2020)**  
**за 2015 г.**



## Въведение

Съгласно действащото законодателство за регионално развитие е необходимо да се осъществява наблюдение на изпълнението на общинските планове за развитие.

Наблюдението на общинските планове за развитие се извършва с цел постигане на ефективност и ефикасност на изпълнението им, както и за оптимизиране и подобряване на стратегическото планиране, програмирането, управлението и ресурсното осигуряване на регионалното развитие.

Годишният доклад за наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие на Община Главиница за 2015г. е разработен в съответствие с разпоредбите на чл. 91, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие .

**Съдържание на доклада (съгласно чл.91, ал.8 от ППЗРР):**

**I. Общи условия за изпълнение на Общинския план за развитие (ОПР) и в частност промените в социално-икономическите условия в общината.**

**II. Постигнат напредък по изпълнението на целите и приоритетите от ОПР.**

**III. Заключение и предложения за подобряване на резултатите от наблюдението.**

Основната цел на настоящия доклад е да представи обща картина на изпълнението на ОПР на Община Главиница през 2015г. Наблюдението на изпълнението на отделните приоритети на общинския план за развитие е осъществено чрез прилагане на основни и специфични индикатори, като е анализиран напредъка по целите и приоритетите на ОПР на Община Главиница за 2015г.

При изготвянето на Годишния доклад е обработена и анализирана актуална статистическа и емпирична информация, публикувана официално от Националния статистически институт

Настоящият доклад за наблюдение на изпълнението на Общинския план се отнася за 2015 г., но поради липсата на актуална статистическа информация, в някои случаи проследява промените в икономическото и социалното развитие на общината в периода 2009-2013г.

**I. Общи условия за изпълнение на Общинския план за развитие (ОПР) и в частност промените в социално-икономическите условия в общината.**

Общинският план за развитие (2014-2020) на община Главиница е разработен в изпълнение на разпоредбите на Закона за регионално развитие и приет с Решение № 281/27.05.2014г. на Общински съвет . Той е фундаментален документ, определящ стратегическите приоритети и специфични цели за развитие на местната , бизнес, неправителствен сектор и гражданско общество. При съставянето му са спазени принципните изисквания на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, относно обемът и съдържанието. Основната цел е да се следи в краткосрочен и в дългосрочен аспект постигането на набелязаните стратегически приоритети за местно развитие чрез осъществяването на определени, предварително дефинирани дейности, съгласно **утвърдена Програма за реализация**. Посредством способите за наблюдение на изпълнението и оценка на резултатите, регламентирани в Закона за регионалното развитие и правилника за прилагането му, се извършва процеса на верификация и контрол и се набелязва един набор от корективни мерки за актуализация на плана. Планът на общината се актуализира и допълва във времето в зависимост от динамично променящите се условия при отчитане на местните потенциали и ресурсни ограничения. Актуализацията е един механизъм за придаване на динамична рамка на плана в унисон с индикативните програми за работа през съответната година, които се оповестяват на официалните страници на оперативните програми и порталът [www.eufunds.bg](http://www.eufunds.bg).

## Състояние на местната икономика

Община Главиница попада в границите на Силистренска административна област и Северен централен регион, като последният произвежда приблизително 8% от националния БВП и има по-нисък икономически потенциал сравнено с тенденциите за страната. БВП на глава от населението в област Силистра е най-ниският за страната и е едва 50% от средния за страната и 75% от БВП на глава от населението на Северен централен регион. Тези тенденции са относително постоянни през последните 10 години и може да се допусне, че регионалният БВП ще остане по-нисък от националните и регионалните средни стойности, а в същото време икономиката ще се развива по подобен начин.

След кризата Силистра става областта с най-нисък БВП на човек от населението, като този факт е съпътстван с изключително ниски доходи и заплати в областта. Заетостта остава ограничена, а безработицата е най-високата в страната през 2014 г. Областта е най-непривлекателна за чуждестранни инвестиции в цялата страна, въпреки че местните данъци и такси в общините в областта са по-ниски от средните. С изключение на община Ситово общините в областта не предлагат електронни услуги, а прозрачността на местната администрация е оценена сравнително ниско.

Демографската ситуация в областта е по-неблагоприятна в сравнение с общата за страната. По отношение на образованието областта също не показва добри резултати – висок дял на отпадналите от образователната система, сравнително ниски резултати на матурите, изключително малък дял на висшистите в областта. В здравеопазването Силистра се нарежда сред областите с най-остър недостиг на лекари. Регистрираните престъпления срещу личността и собствеността продължават да са сред най-ниските в страната. В категориите, оценяващи околната среда и културата, област Силистра се представя по-слабо от средните резултати за останалите области.

### Доходи и условия на живот

През 2012 г. БВП на човек от населението в областта е 5206 лв., което е двойно по-ниско от средното ниво за страната – 10 958 лв. Доходите на лице от домакинствата в областта също са най-ниските в страната през 2014 г., а размерът на работната заплата поставя Силистра сред областите с най-ниски заплати. По отношение на условията на живот данните показват сходство със средните нива в страната. По-нисък от равнището в страната е дялът на лицата, живеещи в домакинства с нисък интензитет на икономическа активност, но причината за това би могла да се търси в застаряващото население в областта.

### Пазар на труда

Икономическата активност на населението на 15 и повече години в областта се повишава след големия спад в началото на кризата (2009 и 2010 г.), но традиционно остава под средните нива за страната. През 2014 г. коефициентът на икономическа активност в областта достига 49,5% при 54,1% за страната. В същото време безработицата в областта постоянно се повишава след 2009 г. и през 2014 г. област Силистра има най-високия коефициент на безработица – 22,4%, който е почти двойно по-висок от средния за страната – 11,4%. Област Силистра е и на второ място по най-ниска заетост (след Ловеч) с коефициент на заетост 38,4% при 48% за страната през 2014 г. Все пак спрямо 2013 г., когато заетостта достига най-ниското си ниво през последните 10 години – 37,1%, през 2014 г. има ръст, който може да означава началото на трайно възстановяване на заетостта и в областта.

## Инвестиции

През 2013 г. в област Силистра работят общо близо 4000 нефинансови предприятия. Спрямо населението на областта това прави 33 предприятия на 1000 души при 52 на 1000 души за страната. Ниската бизнес активност върви ръка за ръка с изключително нисък обем на вътрешните и чуждестранните инвестиции в областта. През 2013 г. въпреки повишението си след сериозното свиване в началото на кризата разходите за придобиване на ДМА са 1511 лв. на човек от населението при 2490 лв. на човек средно за страната. След 2009 г. областта е на последно място и по обема на ЧПИ, които към края на 2013 г. достигат 33 млн. лв. с натрупване (или 0,1% от ЧПИ в страната). Спрямо населението ЧПИ са 290,2 евро/човек през 2013 г. при 3230,9 евро/човек в страната. Сходно с общите тенденции е усвояването на европейски средства – към 31 януари 2015 г. към общините в област Силистра са изплатени 509,5 лв. на човек от населението при 564,9 лв./човек за страната. Най-много средства е усвоила община Главиница (971,5 лв./човек), а най-малко – община Алфатар (9,3 лв./човек от населението).

## Инфраструктура

Местоположението на областта в периферията на страната обяснява по-ниската гъстота на железопътната мрежа. Гъстотата на пътната мрежа е сходна с тази в страната. Както през 2013 г., така и през 2014 г. качеството на пътната настилка е по-добро от средното за страната. През 2014 г. 46,7% от пътищата са в добро състояние при 40,5% средно в страната. Достъпът на домакинствата до интернет е съизмерим със средния за страната, но използването му продължава да е под това в другите области. През 2014 г. 51,9% от жителите на областта са използвали интернет в последната една година при 59,2% за страната.

## Данъци и такси

Като цяло размерите на местните данъци и такси в **общините** в област Силистра са по-ниски от средните за страната, а през последните четири години дори се отчита намаление при някои ставки. Най-голяма е разликата спрямо средните нива при ставката на годишния патентен данък за търговия, която е над една трета по-ниска в общините от областта в сравнение със средната за страната. Около 5–10% по-ниски пък са данъците върху недвижимите имоти и за прехвърлянето на собственост.

## Администрация

Покритието на територията на областта от кадастъра е помалко от средното за страната. През 2014 г. 14,2% от областта е включена в кадастралната карта при 18,1% средно за страната, като от 2010 г. досега не се отбелязва напредък. **С изключение на община Ситово общините в областта не предоставят електронни услуги**, а и услугите на „едно гише“ са развити по-слабо в сравнение с повечето области. Прозрачността на местната администрация е оценена от Фондация „ПДИ“ по-ниско в сравнение с тази в другите области – с 44,5 точки от максималните 88,4 при 54,5 точки за страната през 2015 г. **За втора поредна година най-прозрачна е администрацията в община Алфатар (71 точки). Най-нисък през 2015 г. е резултатът на община Дулово (28,3 точки).**

Приносът на община Главиница в развитието на областната икономика.

Данните показват, че през последните три години няма съществени промени по отношение на приноса на общинската икономика към областната. По основните икономическите показатели той е

средно между 2,8-4,5%. Единствено по отношение на печалбата се отчита среден принос от над 6,5%, като това говори за по – висока ефективност на местните предприятия.

Основните производствени мощности са разположени в 16 населени места. Икономическият потенциал - производствени складове, транспортни и други структури са разположени главно в гр. Главиница

Към 2014 г. в община Главиница са регистрирани 167 предприятия, като слабо се понижава техния брой. Те отбелязват спад от 0,6%, спрямо предходната година. Динамиката на показателя през разглеждания период е отражение на икономическото развитие както на региона, така и на страната, характеризиращо се със значително забавяне на търсенето, което оказва негативен ефект върху създаването на нови и оцеляването на вече съществуващи предприятия в икономическите дейности „Търговия, ремонт на автомобили и мотоциклети“ и „Преработваща промишленост“.

**В структурно отношение предприятията в местната икономика са микро и малки предприятия.**

Средният брой на заетите лица в едно предприятие следва низходяща тенденция на развитие.

Той възлиза на 3,4 лица общо за местната икономика – 1,95 лица в микро предприятията и 18,13 лица в малките предприятия. Намалението на средния брой заети лица свидетелства за протичащ процес на оптимизиране на дейността. В малките и микро предприятията, той се осъществява чрез освобождаване на заетите лица .

### **1.1.Произведена продукция и дълготрайни материални активи**

Въпреки свиването на производството с 2,5% в последните кризисни години, по отношение на произведената продукция водещите три икономически сектора в общината са: Селското стопанство (89,18% от общото производство в общината), Търговия, ремонт на автомобили и мотоциклети (5,76% от общото производство) и Преработваща промишленост (1,54% от общата продукция).

Дълготрайните материални активи са в размер на 22,735 млн лв. или с 15,22 % по-малко спрямо 2008 г. Наблюдаваното развитие се обуславя от значителния спад от 21,7% на ДМА в малките предприятия, главно поради намаляване на техния брой. В резултат, техният дял от направените инвестиции се понижава от 76,1% (2008 г.) до 70,2%, което съответства на 15,970 млн. лева.

## **1.Развитие на социалната сфера и човешките ресурси**

### **1.1.Демографско развитие**

През 2012 г. брой на населението на община Главиница възлиза на 10 641 души<sup>1</sup>. Отчетеното намаление е 19,98% за периода 2005-2012 г. или средногодишно намаление от 2,85%. За сравнение, за същият период средногодишното намаление на населението в област Силистра е 1,8%, а за страната е 0,81%. Динамиката в развитието на населението в община Главиница е показано на следващата фигура.

Тенденциите в общината следват националните и областните, но се характеризират с по-силно проявление. Освен отрицателният миграционен прираст, по-високият темп на намаление се дължи

основно на негативния естествен прираст на населението, който през 2012 г. достига исторически максимум от -10,4%, в сравнение с - 5,5% за страната и -8,1% за област Силистра.

В териториален аспект, данните показват, че населението на гр. Главиница е намаляло с 474 души за период от 7 г. или с 3,37% на годишна база. В селата, намалението е 2,76% на година. Тези характериски са противоположни на националните и определят характерна динамика в урбанизационните процеси в общината. Относителният дял на градско население в края на 2012 г. възлиза 14,4%.

Данните от последното преброяване на населението показват, че на всеки 98 мъже се падат 100 жени, което се дължи на по -високата средна продължителност на живот на жените и по - високите нива на повъзrastовата смъртност в средните и високи възрасти при мъжете.

Гъстотата на населението в общината в края на 2012 г. е 22 души / км<sup>2</sup> (намаление с 6 души/км<sup>2</sup>), което е значително под средните стойности за страната (66 души/км<sup>2</sup>) и на област Силистра от 42 души/км<sup>2</sup>).

### **Образователна структура**

Данните за образователния статус показват, че през последните 10 г. образователната структура на населението в община Главиница се подобрява следвайки ясно изразената тенденция на увеличение на броя и дела на населението с висше и средно образование, при същевременно намаляване на броя на хората с основно и по-ниско образование. Следва да се отбележи, че промяната на абсолютния размер на лицата с висше и средно образование се извършва в условията на намаление на населението на общината.

Анализът показва, че лицата с висше образование са нараснали с 84,55% за период от 10 г. и възлизат на 3,94% от населението на общината през 2011 г., но все още изостава от средната стойност на завършилите висше образование в страната, които са близо 20% от населението. Успоредно с наблюдаваната тенденция за нарастване броя на населението с висше образование, се отчита и намаляване с 31,23% на лицата с полувисше образование.

Лицата, завършили средно образование представляват 26,57% от населението на общината. Независимо, че като абсолютен брой се отчита намаление с - 1,48% , техният дял в общата образователна структура на населението нараства с малко над 5% за период от 10 г.

Най-голямата част от населението на община Главиница е с основно образование, като техният дял се е повишил с 0,67% в общата образователната структура и достига до 37,68% през 2011 г.

### **1.2.Заетост и безработица**

По програми за заетост в бюрата по труда в област Силистра през януари са заявени 493 работни места – по-голяма част от тях по схемата „Обучение и заетост на млади хора“ на ОПРЧР, както и по НП „Асистенти на хора с увреждания“ , „Старт в кариерата“ , по браншова програма. Към края на декември 2015г. в трите бюра по труда в област Силистра – Силистра, Тутракан и Дулово, регистрираните безработни са 7444.

Равнището на безработица за област Силистра, на база официално публикуваните данни от Агенцията по заетостта за страната, е 16,4%. Същевременно, в сравнение с януари 2015г. равнището на безработица е по-ниско с 1,6 процентни пункта. За януари 2016г. равнището на безработица средно за страната е 10,2 на сто.

По общини регистрираната безработица в абсолютен брой и относителен дял има следния вид: най-високо равнище на безработица в община Кайнарджа – 37,8% /589 безработни лица/, следват общините Главиница – 35,5% /1184/, Ситово – 30,3% /456/, Алфатар – 25,5% /253/, Дулово – 21,7% /2097/, Тутракан – 15,1% /788/, и най-ниско в община Силистра – 9,6% /2223/

По професионален признак регистрираните безработни са: без специалност – 58%, с работнически професии – 29%, специалисти – 13%. Според образованието от общия брой регистрирани безработни в областта преобладават тези с основно и по-ниско образование – 51%, хората със средно образование са 42%, а с висше – 7%.

Разпределението по възрастови групи показва, че най-голям се запазва относителният дял на безработните над 50 години – 45% от всички регистрирани, тези от 30 до 49 години 45%, а младежите до 29 години – 10%. Регистрираните младежи до 29 години са 737, като в сравнение с декември 2014г. броят им намалява с 345. От общо регистрирани, лицата с намалена трудоспособност са 572.

В структурно отношение, водеща роля по отношение на заетостта за целия период има дейност „Селско стопанство“, където са заети близо 50% от общия брой заети лица. На второ място е дейност „Търговия, ремонт на автомобили“, в която са ангажирани близо 1/3 от всички заети.

В изследваният период, броят на безработните младежи до 29-годишна възраст в община Главиница се колебае в диапазона от 152 души до 172 души, като техният относителен дял достига до приблизително 15% от безработните лица в общината. Сравнително ниските нива на безработни лица в група до 29 г. се дължи на демографските и протичащите през последните години миграционни процеси, довели до застаряване на населението в общината и прилаганите национални програми и мерки, насочени към ограничаване на младежката безработица и повишаване квалификацията на младите хора.

През последните години по линия на Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“, безработните лица в общината бяха включени в обучение за придобиване или повишаване на професионалната квалификация, като по двете схеми са обхванати общо 748 безработни лица от общината.

### **1.3. Социални услуги и защита**

#### **Лица с увреждания**

Данните от последното преброяване на населението показват, че към 2011 г. призната трайно намалена работоспособност или степен на увреждане имат общо 1 033 души, което представлява над 15 % от населението отговорило доброволно на поставения въпрос. Сред лицата на 16 и повече навършени години с увреждания най-голям е дялът на лицата със загубена работоспособност или степен на увреждане от 71 до 90% - 43,37%, а с трайно намалена работоспособност или степен на увреждане от 50 до 70% към са 31,61% от общия брой лица трайно намалена работоспособност или степен на увреждане. Най-нисък е дялът на лицата с намалена работоспособност до 50% - 45, или 4,36%.

В община Главиница се предоставят **социални услуги**, като държавно-делегирана дейност, финансирани от републиканския бюджет, общински социални услуги и социални услуги по проекти финансирани от МТСП и ОП РЧР чрез ЕСФ.

На национално ниво, един от основните резултати, които се очаква да се постигнат в дългосрочен план е преминавайки през намаляване на броя на децата в институциите, да се достигне до пълното закриване на класическия тип специализирани държавни институции, като същевременно се прекрати настаняването в тях на деца от 0 до 3 годишна възраст и за хора над 18-годишна възраст с психични разстройства, умствена изостаналост и деменция<sup>2</sup>. В оперативен план деинституционализацията протича според разпоредбите на Закона за социално подпомагане (ЗСП) и правилника за неговото приложение (ППЗСП). Правилникът определя и видовете социални услуги в общността, които включват: личен асистент, социален асистент, домашен помощник, домашен социален патронаж, дневен център и център за социална рехабилитация и интеграция. Центровете за временно настаняване, преходното, защитеното и наблюдаваното жилище са поставени в категорията „социални услуги – резидентен тип“.

През последните 7 години в община Главиница, броят на социалните услуги са нараснали от 1 (през 2007 г.) до 6 броя през 2013 г. Местната социална политика за подпомагане на лицата в неравностойно социално положение, както и на лица и групи от лица в риск в общината е насочена към предлагане на социални услуги в общността или обичайната среда. Към 2013 г. основните услуги са свързани с услуги за възрастни и стари хора, социални услуги в общността за деца, социални услуги в общността за възрастни и личен асистент.

<b>Институции за предоставяне на социални услуги в община Главиница</b>	<b>Капацитет (брой места)</b>
Дневен център за възрастни хора с увреждания	30
Защитено жилище за лица с психични разстройства	8
Социален учебно-професионален център (СУЩ)	50
Център за настаняване от семеен тип	15
Център за временно настаняване	7

В рамките на промените в националната политика, в началото на 2012 г. в с. Малък Преславец е закрит Дом за деца, лишени от родителска грижа (ДДЛРГ) предлагаща институционална грижа за деца от 3 до 7 години като държавно делегирана дейност. След закриването на дома, децата са настанени в Център за настаняване от семеен тип (ЦНСТ) – с. Малък Преславец и ЦНСТ – с. Кайнарджа.

По ОП „Развитие на човешките ресурси“ в с. Сокол се създаде и функционира **Дневен център за възрастни хора с увреждания (ДЦВХУ)**, с капацитет от 30 места. Основната му задача е да предоставя комплекс от социални услуги, създаващ условия за социално включване и интеграция на възрастните хора.

**Защитеното жилище за лица с психични разстройства** е разкрито през 2011 г. в г. Главиница с решение на общински съвет<sup>3</sup>, като делегирана от държавата дейност. Капацитетът на защитеното жилище е 8 лица. Защитеното жилище е форма на социални услуги, в която хората водят независим начин на живот. Организира се свободното време на хората с психични разстройства, чрез различни дейности.

<sup>2</sup> Национална стратегия „Визия за деинституционализацията на възрастните хора с психични разстройства, умствена изостаналост и деменция“.

<sup>3</sup> Протокол № 45 от 30.05.2011 г



**Социален учебно-професионален център** е с капацитет от 50 места.- Предоставят се социални услуги, на деца в риск и лица с намалена трудоспособност. Ползващите услугата получават професионална квалификация и преквалификация по различни професии – шивачи, готвачи, цветарство, дърводелство и др.

**Център за временно настаняване**, като делегирана от държавата дейност. Чрез решение на общински съвет се предоставя общински имот за безвъзмездно ползване блок “Общежитие“ Капацитетът на ЦВН е 7 места. Услугите са насочени към бездомни лица за задоволяване на ежедневните им потребности. Целта е лицата да бъдат насърчавани и да се създадат условия за достъп до работни места, чрез активни съвместни срещи, осигурени от социален работник между хората без работа и дирекции „Бюро по труда“.

**Домашен социален патронаж (ДСП)** открит през 1988 година. Услугите, който предлага са: доставка на храна по домовете, поддържане на личната и жилищната хигиена, закупуване на необходими предмети и медикаменти, съдействие при извършване на административни, правни, битови и други услуги. Проблем е остарялата и амортизирана материална база. В рамките на проект „Предоставяне на услугата „Помощ в дома“ финансиран по ОП „РЧР“ се създадоха предпоставки за разширяване дейността на ДСП чрез създаване на звено за услуги в домашна среда, което да предоставя три типа почасови услуги в домашна среда – за лична помощ; за социална подкрепа; за помощ при комунално-битови дейности.

## **II. Постигнат напредък по изпълнението на целите и приоритетите от ОПР.**

Общинският план за развитие е отворена система. Веднъж приет, той остава относително “твърд” в стратегическата си насоченост и цели, но отворен и гъвкав–по отношение на мерките и възможностите за кандидатстване с проектни предложения.

Визията, определена в Общинския план за развитие (ОПР 2014-2020) на община Главиница е “Подобряване на облика на Община Главиница като място за живот, осигуряващо нуждите на местното население в областта на образованието, културата и социалната сфера .”

Визията на община Главиница отразява специфика на развитие и изводи от SWOT анализа и възможностите за развитие.

### **Общи и стратегически цели за развитие на община Главиница.**

Обща цел: Постигане на устойчив растеж и подобрена жизнена среда в община Главиница.

С оглед на поставената обща цел ОПР за 2014-2020г. поставя две стратегически цели:

1. Създаване на условия за насърчаване бизнес развитието на местните производители.

Подкрепата на община Главиница за развитието на местната икономика е насочена предимно към секторите с потенциал на растеж, които да генерират допълнителни работни места.

2. Осигуряване на качествена среда на живот на местното население чрез подобряване на инфраструктурата и предлаганите услуги.

Стратегическата цел акцентира върху усилията за подобряване на стандартите в социалния сектор (образование, култура, спорт, и социални грижи) и техническата инфраструктура (транспортна система, благоустрояване и ВиК).

## Приоритети за развитие на община Главиница

В изпълнение на определените стратегически и специфични цели по приоритетите Кметът на общината организира разработването на проекти и програми за привличане на външно финансиране, реализирането на проекти с целево и бюджетно финансиране и др. Като инструмент за допълваща и компенсираща финансова помощ, държавната политика за регионално развитие, в контекста на членството на България в ЕС посредством Оперативните програми към съответните министерства, даде възможност на общините да кандидатстват за реализиране на приоритетни за развитието на общината проекти, които отговарят на залегналите в общинския план за развитие 2014-2020 г. приоритети, цели, мерки и дейности

### ПРЕОРИТЕТ 1 – Насърчаване на местната икономика

*Специфична цел 1: Подкрепа за развитие на селското стопанство.*

Обработваемата земя е съсредоточена в големи кооперации и арендатори.

Самостоятелни собственици обработват ограничени по обем площи.

През 2015г. бяха предоставени земеделски земи от ОПФ за подпомагане на животновъдите в размер на 389,369дка.

*Специфична цел 2: Подпомагане на рибовъдството и осигуряване на възможности за отдих и туризъм.*

Условията за риболов в региона предоставят сред най-добрите възможности за привличане на туристи.

#### • Програма за реализация

Наименование на общината	Наименование на населеното място	Наименование на проекта	Индикатори за продукти и резултати	Стойност на проекта /в лева/	Година/Период
Главиница	М.Преславец	Подобряване средата на живот около местата за преставане на Рибарски лодки р. Дунав, с.Малък Преславец	Изградени прощадки за риболов – 2бр.	320 000	2014
Главиница	М.Преславец	Създаване на закрити лодкостоянки	Брой закрити лодкостоянки	350 000	2015-2017г.
Главиница	М.Преславец	Социализиране на благо „Малък Преславец“ – изграждане на подходяща инфраструктура за достъп и отдих	Обновена инфраструктура за достъп и отдих (м2)	300 000	2015-2017г.

### ПРИОРИТЕТ 2 – Инвестиции в образование, спорт и социални дейности

Подобряване на условията в училищата, разширяване кръга на предоставяните социални услуги, както и развитието на спортните, младежки и културни дейности са от ключово значение за качеството на живот, задържането на местното население, и намаляване въздействието на миграционните процеси.

*Специфична цел 1: Подобряване на условията за предоставяне на образователни услуги.*

Поради намаление на населението, броят на училищата постоянно се редуцира. Образователната система предлага само основно образование, с изключение на СОУ – гр.Главиница, която е гимназия, предлагаща средно образование без професионално профилиране. Откриването на професионална паралелка по селско стопанство ще осигури задържане на повече деца в общината, като това ще намали средствата за издръжката им. Също

така има нужда от провеждане на специализирани обучения по проекти.

• Програма за реализация

Наименование на общината	Наименование на населеното място	Наименование на проекта	Индикатори за продукти и резултати	Стойност на проекта /в лева/	Година/ Период
Главиница	Зафирово	Внедряване на мерки за енергийна ефективност и ремонт на ЦДГ – с.Зафирово	Брой детски градини с въведени мерки за ЕЕ	300 000	2015-2017
Главиница	Богданци	Основен ремонт на ЦДГ- с. Богданци	Ремант	275 000	2015-2017г.
Главиница	Ножарево	Основен ремонт на ЦДГ- с.Ножарево	Ремонт	250 000	2015-2015г.
Главиница		Рехабилитация на спортни площадки и физкултурни салони в училища и детски градини	Обновени 5 спортни площадки в училища и детски градини; Обновени 1 физкултурен салон	500 000	2015-2017г.
Главиница		Въвеждане на модерни технологии и интерактивни методи и средства в образователния процес	3 училища с въведени интерактивни методи за обучение	125 000	2015-2018г.
Главиница		Разработване и прилагане на общински програми за личностно развитие и на училищни програми за подобряване на достъпа и задържането на учениците	Разработени 2 общински програми	85 000	2015-2020г.
Главиница		Повишаване на квалификацията и продължаващо обучение на педагогическия и непедагогическия персонал в училищата и детските градини в община Главиница	Повишена квалификация на 40 души педагогически и непедагогически персонал ( <i>показателя се изчислява с натрупване</i> )	75 000	2014-2020г.
Главиница		Обучение на педагогическия персонал за придобиване на компетенции за работа с деца със специални образователни потребности и за работа в мултикултурна среда	30 души педагогически персонал с подобрени компетенции( <i>показателя се изчислява с натрупване</i> )	50 000	2014-2020г.
Главиница		Осигуряване на условия за обхващане на децата и учениците от маргинализирани групи в целодневна организация на учебния ден	100% обхванато население от маргинализирани групи	100 000	2014-2020г.
Главиница		Обновяване на компютърната материална база в 3 от училищата на общината и осигуряване на средства за онагледяване на учебния процес	3 училища с обновена материална база	90 000	2015-2017г.

Специфична цел 2: Предоставяне на социални услуги за жителите на общината

• Програма за реализация

Наименование на общината	Наименование на населеното място	Наименование на проекта	Индикатори за продукти и резултати	Стойност на проекта /в лева/	Година/ Период
Главиница		Предоставяне на услугата „Помощ в дома“ на територията на община Главиница	60 потребители на социалната услуга	141 617	2014г.
Главиница		ЦНСГ за лица с умствена изостаналост	Брой на деинституционализираните центрове на социалната инфраструктура – 1бр.	120 000	2015-2016г.
Главиница		Изграждане на център за социална рехабилитация и интеграция на възрастни лица	1 брой изграден център за възрастни хора	200 000	2015-2016г.
Главиница		Обучение на социални работници, ангажирани с предоставянето на социални услуги	Брой обучени социални работници-12души (показателя се изчислява с натрупване)	85 000	2015-2020г.

Специфична цел 3: Подкрепа за културни институции и прояви

• Програма за реализация

Наименование на общината	Наименование на населеното място	Наименование на проекта	Индикатори за продукти и резултати	Стойност на проекта /в лева/	Година/ Период
Главиница		Модно шоу 19в.	Брой организирани фестивали – 1бр.	170 350	2014г.
Главиница	Главиница	Внедряване на мерки за енергийна ефективност в читалището на гр.Главиница	Повишена ЕЕ на 1 читалище	150 000	2015г.
Главиница		Подкрепа за участие на самодейни колективи в национални и международни фестивали и концерти	28 самодейни колективи получили подкрепа	140 000	2014-2020г.

Специфична цел 4: Стимулиране на развитието на спорта и младежки дейности

• Програма за реализация

Наименование на общината	Наименование на населеното място	Наименование на проекта	Индикатори за продукти и резултати	Стойност на проекта /в лева/	Година/ Период
Главиница	Главиница	Реконструкция и изграждане на спортен център в УПИ VII-426 за спортен комплекс	Изграден 1 спортен комплекс	5 800 000	2014-2020г.

Главиница		Изграждане на 12 спортни площадки в населените места	Новоизградени 12 детски площадки	600 000	2015-2020г.
-----------	--	--	----------------------------------	---------	-------------

### ПРИОРИТЕТ 3 – Развитие на техническата инфраструктура

*Специфична цел 1: Благоустрояване на населените места и поддържане на общинската пътна инфраструктура*

• **Програма за реализация**

Наименование на общината	Наименование на населеното място	Наименование на проекта	Индикатори за продукти и резултати	Стойност на проекта /в лева/	Година/ Период
Главиница	Главиница	Реконструкция на централни площадки и реконструкция на тротоари по ул.“Витоша“ и ул.“Оборище“	Обновени км. м. градски части	1 900 000	2014-2020г.
Главиница		Ремонта на уличната пътна мрежа в гр.Главиница	25км. ремонтирана улична мрежа	800 000	2015-2020г.
		Ремонтиране на уличната мрежа в селата от община Главиница		950 000	2015-2020г.
		„Подобряване на условията за развитие на община Главиница чрез рехабилитация на общинска пътна мрежа и реконструкция на магистрален водопровод“	Дължина на рехабилитирана общинска пътна мрежа (км.) Дължина на реконструирани водопроводни мрежи (км.)	4 860 916	2014-2015г.

*Специфична цел 2: Изграждане и поддръжка на ВиК инфраструктура – (2016-2020г).*

В Програмата за реализация няма заложен проект за 2015г.

*Специфична цел 3: Намаляване на екологичните рискове и действия по изменения на климата*

• **Програма за реализация**

Наименование на общината	Наименование на населеното място	Наименование на проекта	Индикатори за продукти и резултати	Стойност на проекта /в лева/	Година/ Период
Главиница	с.Долно Ряхово	Корекция на дере за отвеждане на повърхностни води в с.Долно Ряхово	Намелен риск от наводнение за 316 жители	970 000	2014г.
Главиница		Модулен наблюдателен комплекс „Кули за видео наблюдение за превенция на горски пожари	Изграден наблюдателен комплекс	400 000	2014-2016г.

### ПРИОРИТЕТ 4 – Подобряване и развитие на административния капацитет

Специфична цел 1:Подобряване обслужването на населението на община Главиница

• Програма за реализация

Наименование на общината	Наименование на населеното място	Наименование на проекта	Индикатори за продукти и резултати	Стойност на проекта /в лева/	Година/ Период
Главиница		Закупуване на програмни продукти за обслужване на населението	Брой въведени нови програмни продукта	120 000	2015-2020г.
Главиница		Въвеждане на комплексно административно обслужване и електронни услуги	25 оптимизирани процедури, свързани с предоставянето на услуги на граждани и бизнеса	200 000	2014-2020г.

Специфична цел 2: Повишаване на административния капацитет на общинската администрация.

• Програма за реализация

Наименование на общината	Наименование на населеното място	Наименование на проекта	Индикатори за продукти и резултати	Стойност на проекта /в лева/	Година/ Период
Главиница		Подготовка на технически инвестиционни проекти	Брой технически проекти	150 000	2015-2020г.
Главиница		Повишаване на капацитета на служителите на община Главиница чрез инвестиции в обучение	260 служители на администрация с подобрени компетенции (показателя се изчислява с натрупване)	256 371	2014-2020

ПРОВЕДЕНИ ПРОЕКТНИ ПРОЦЕДУРИ ПО ЗОП - 2015г.

№	Предмет	Обект /строителство, доставка, услуга/	Вид процедура и правно основание	Прогнозна стойност на обществената поръчка/стойност на договора при директно възлагане (лв. без ДДС)	Дата на стартиране на обществената поръчка или прогнозна дата на стартиране (за планираните ОП)	Дата на договор за обществена поръчка (в случай че е подписан)	Източник на финансиране
1	2	3	4	5	6	7	
1.	Доставка и монтаж на система за видеонаблюдение” по проект „Да опознаем и обикнем царството на водните лилии”, с.Малък Преславец, община Главиница.	доставка	Открита процедура , чл. 16, ал. 8 от ЗОП	79 926.35	09.02.2015 г.	10.08.2015 г.	програма на ЕС
2.	„Доставка и монтаж на нестандартни пътни знаци, доставка и полагане на рекламни билборди и изготвяне на рекламни материали” по проект „Да опознаем и обикнем царството на водните лилии”, с.Малък Преславец, община Главиница	доставка	Открита процедура , чл. 16, ал. 8 от ЗОП	6 7703.38	09.02.2015 г.	03.08.2015 г	програма на ЕС

3.	„Ремонт на общинска пътна мрежа – "Път SLS 2023/SLS 1024, Сокол - Босна - Бащино от км 0+000 до км 1+170; Път SLS 1021 (III-205, Стефан Караджа - Белица - Осен - Главиница) от км 10+690 до км 11+000 и ремонт на улици– ул. «Витиня», гр. Главиница; ул. «Тутракан», гр. Главиница; ул. «Девета», с.Звенимир; ул. «Четвърта», с. Ножарево; ул. «Шеста», с. Листец; ул. «Люлин», с. Стефан Караджа; ул. «Трета», с.Калугерене; ул. «Първа», с.Падина; ул. «Цар Самуил» с.Зафирово; ул. «Първа» с. Черногор; ул. «Филип Топю», с. Богданци; ул. «Александър Стамболийски», с. Коларово; ул. «Гроб. Парк» с. Малък Преславец”	Строителство	Открита процедура , чл. 16, ал. 8 от ЗОП	51 6403.33	31.03.2015 г.	16.07.2015 г.	Общински бюджет
4.	Строителни и монтажни работи при изпълнение на обект: „Изграждане на система за ранно откриване на горски пожари, видео наблюдение и оповестяване в имот 021023 в землището с. Малък Преславец , общ. Главиница и имот 000400 в землището с. Богданци, общ. Главиница”	строителство	Открита процедура , чл. 16, ал. 8 от ЗОП	494 586.08	24.04.2015 г.	25.08.2015 г.	програма на ЕС
5.	„ДОСТАВКА И МОНТАЖ НА ОБОРУДВАНЕ И ОБЗАВЕЖДАНЕ НА УЧЕБНА ЗАЛА” ПО ПРОЕКТ „ЕКО- ОБРАЗОВАНИЕ ЗА ЗДРАВΟΣЛОВНА ОКОЛНА СРЕДА MIS ETC 336 ”	доставка	Открита процедура , чл. 16, ал. 8 от ЗОП	85 892.22	24.04.2015 г.	12.08.2015 г.	програма на ЕС
6.	«Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа, квартал «Дрангоз», гр. Главиница, община Главиница»	строителство	Открита процедура , чл. 16, ал. 8 от ЗОП	645 157.62	29.06.2015 г.	16.09.2015 г.	Финансац орган ПУДООС
7.	„Ремонт на общинска пътна мрежа – "Път SLS 2023/SLS 1024, Сокол - Босна - Бащино от км 0+000 до км 1+170; Път SLS 1021 (III-205, Стефан Караджа - Белица - Осен - Главиница) от км 10+690 до км 11+000 и ремонт на улици– ул. «Девета», с.Звенимир, ул. «Трета», с.Калугерене, ул.„Първа” с. Косара и „пътя за закрито сметище” гр. Главиница	строителство	Договаряне без обявление, чл. 90 ал. 1, т.4 от ЗОП	42 955.32	18.09.2015 г.	02.10.2015 г.	Общински бюджет
9.	„Премахване на строежи на територията на спортен комплекс в град Главиница”	строителство	Публична покана, чл.14,ал.4	150 000.00	24.04.2015 г.	22.04.2015	Общински бюджет
10.	„Хидроизолация и вътрешен ремонт Поликлиника гр.Главиница”, „Административна сграда – хидроизолация” гр.Главиница, „Кметство с.Малък Преславец”, „СМР ЦНСТ – с.Малък Преславец – топлоизолация и вътрешен ремонт”, „Ремонт покрив Народно Читалище	строителство	Публична покана, чл.14,ал.4	67 500.00	22.05.2015 г.	16.06.2015 г.	Общински бюджет
11.	Изграждане на метален навес и ограда на обект ДСП”, гр.Главиница	строителство	Публична покана, чл.14,ал.4	19 167.00	24.06.2015 г.	14.07.2015 г.	Общински бюджет
12.	Ремонтни работи на водопойни чешми - с.Ножарево, с.Черногор, с. Стефан Караджа, с. Долно Ряхово, с. Коларово, с. Сокол, с. Сухудол, с. М. Преславец .	строителство	Публична покана, чл.14,ал.4	52 333.00	20.07.2015 г.	28.08.2015 г.	Общински бюджет
13.	Ремонтни работи на обекти – СОУ „Васил Левски” – гр. Главиница и ЦДГ– с.Зафирово, общ. Главиница.	строителство	Публична покана, чл.14,ал.4	10 609.00	21.08.2015 г.	24.09.2015 г.	Общински бюджет

14.	„Извършване на специализиран превоз на ученици до 16-годишна възраст и на деца подлежащи на задължително обучение през учебната 2015/2016 година по твърдени маршрутни разписания на територията на община Главиница както следва: 1. Главиница - Зарица - Звенимир-Главиница – 92 км.	услуга	Публична покана, чл.14,ал.4	65 743.00	27.08.2015 г.	11.09.2015 г.	Общински бюджет
-----	---	--------	--------------------------------	-----------	---------------	---------------	-----------------

## **ПРЕДПРИЕТИ ДЕЙСТВИЯ ЗА ОСИГУРЯВАНЕ НА ЕФЕКТИВНОСТ и ЕФИКАСНОСТ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПЛАНА**

### **1. Мерки за наблюдение и създадени механизми за събиране, обработване и анализ на данните;**

#### **1. Наблюдение на Плана.**

Предмет на наблюдение е изпълнението на целите и приоритетите на Общинския план за развитие, съгласно определени физически и финансови индикатори, организацията и методите на изпълнение, прилагани от органите за управление и мерките за осигуряване на информация и публичност за резултатите от изпълнението на Плана.

На първо място трябва да се отбележи, че общинската администрация няма специално обособени механизми за събиране, обработка и анализ на данни. Общоприета практика е винаги да се отделя максималното от общинския бюджет за подобряване условията на живот на гражданите на територията на общината. В последните години финансиране на различни видове дейности са търси предимно чрез проекти по Оперативните програми и Структурните фондове на Европейския съюз и други донорски програми.

Наблюдението върху резултатите от реализиране на Общинския план за развитие се осъществява посредством:

- анализ на индикаторите за резултат и количество, които са разписани за постигане във всеки един от проектите с външно или собствено финансиране;
- анализиране на данни от общински регистри за различните публични услуги, предлагани от Общината;
- набиране на статистическа информация от различни институции и анализ на данните.

В съответствие с чл. 91, ал. 2 от ППЗРР, за резултатите от наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие се разработва годишен доклад, който се публикува на интернет страницата на общината.

### **2. Преглед на проблемите, възникнали в процеса на прилагане на общинския план през съответната година, както и мерките за преодоляване на тези проблеми;**

Основен проблем е, че част от заложените дейности и кандидатстване с проекти за 2014 г. по оперативните програми и Програма за развитие на селските райони се отлагат за 2015 г.- 2016 г., тъй като Оперативните програми за новия програмен период 2014-2020 г. и ПРСР не са одобрени от Европейската комисия до края на 2014г., което пречи да бъдат реализирани в пълен обем предвидените дейности.

Основна пречка при осъществяване на дейностите на Общинския план за развитие може да се отбележи и липсата на голям обем средства и амортизацията на инфраструктурата на територията на



общината, подобряването на състоянието на която пък от друга страна изисква значителен обем от средства.

Липса на активно действащи НПО на територията на общината.

Липса на стопански субекти, отворени към създаване на публично – частно партньорство за реализацията на мащабни проекти.

Приоритетно бяха заложили средства за изпълнение на започнатите обекти и за съфинансиране по програми, както и за осигуряване на материали за програмите за заетост.

### **3. Мерки за осигуряване на информация и публичност на действията по изпълнение на ОПР;**

На сайта на общината се намира Общинският план за развитие на община **Главиница** за периода 2014-2020 г.и Програма за реализация . Там ще бъде публикувани и докладите за наблюдение изпълнението на ОПР за 2014-2020г.

В рамките на всеки проект са предвидени мерки и адекватни действия за информиране и публичност, в т.ч. периодични информационни кампании сред целевите групи, публикации на сайта на общината, пресконференции, радио-излъчвания, публикации в регионални и национални медии.

### **4. Мерки за постигане на необходимото съответствие на ОПР със секторните политики, планове и програми на територията на общината;**

Общинският план за развитие на общината е разработен в съответствие с изискванията на Закона за регионалното развитие. Пряко кореспондира с Областната стратегия за развитие на област Силистра и индиректно с Регионалния план за развитие на Северен централен район. ОПР е съобразен с Концепцията за пространствено развитие на общината.

### **5. Мерки за прилагане принципа на партньорство;**

Поради ограниченият брой неправителствени организации, както и липсата на представителни организации на бизнеса на местно ниво, основните партньори в изпълнението и наблюдението на ОПР са: общинската администрация, читалищата, Общински съвет, училищни настоятелства, училища, детски градини, групи от хора.

В процеса на реализация на ОПР се прилага принципа на партньорство най – вече в областта на реализация на проекти от общинско значение. Това са предимно проекти в областта на социалните услуги, младежки дейности, спорта.

### **6. Резултати от извършени оценки към края на съответната година;**

**През март 2014г.**, съгласно Закона за регионалното развитие от независими експерти бе извършен Доклад за последваща оценка за изпълнението на Общинския план за развитие на община **Главиница** за периода 2007-2013 г.

## **V. Заключение и предложения за подобряване на резултатите от наблюдението.**

Отчетния период се характеризира с реализирани значителен брой дейности за подобряване условията, качеството на живот на населението на общината и естетизацията на селищната среда.

Ангажиментите на Общината са свързани с поддържането и обновяването на общинската транспортна инфраструктура, уличната мрежа, водоснабдителна и канализационна инфраструктура, повишаване на енергийната ефективност и намаляване на публичните разходи за енергия. Осигуряване на финансови ресурси за развитието на техническата инфраструктура е сериозно предизвикателство пред администрацията, предвид на нейната значимост за интегрираното социално-икономическо развитие и привличането на нови инвеститори в града и общината.

В резултат на икономическата криза е намален интереса на бизнеса за нови инвестиции в града и общината.

Местният трудов пазар се характеризира с високи нива на безработица, с наличие на неравнопоставени групи на пазара на труда; нерегламентирана сезонна заетост и ограничено търсене на труд, неадекватно образователно-квалификационно ниво на свободните човешки ресурси спрямо потребностите на работодателите.

Създадена е добра проектна готовност и база данни с проектни предложения за които се търсят възможности за финансиране.

**Препоръките за подобряване на резултатите от изпълнението и наблюдението на ОПР:**

В ОПР за 2014-2020 г. е създадена система за наблюдение на изпълнението на общинския план, която позволява отчитане на напредъка и степента на постигане на целите и приоритетите за развитите на общината въз основа на обективна информация и данни.

След одобрението през 2015 г. на Оперативните програми от Европейския съюз е възможно да бъдат преразгледани част мерките за постигане на специфичните цели. Това ще стане на етап актуализация на ОПР.

Вр.и.д. **КМЕТ НА ОБЩИНА:**.....

*/Сюзан Хасан/*