

# **ОБЩИНА ГЛАВИНИЦА, ОБЛАСТ СИЛИСТРА**



## **НАРЕДБА**

**за стопанисване и управление на недвижими имоти  
с начин на трайно ползване „Пасища и мери“ от общинския поземлен фонд  
на община Главиница**

2016 год.

## **Глава първа**

### **Общи положения**

**Чл.1.** С този нормативен акт Общински съвет - Главиница урежда статута на недвижимите имоти с начин на трайно ползване „Пасище, мера“ от общинския поземлен фонд на община Главиница и правилата за тяхното управление, екологосъобразно стопанисване и ползване.

**Чл.2.** Целта на този нормативен акт е да регламентира използването на пасищата и мерите от общинския поземлен фонд, които са естествено природно богатство, по един щадящ и природосъобразен начин, както и да предотврати тяхната загуба.

## **Втора глава**

### **Управление на пасищата и мерите от общинския поземлен фонд**

#### **Раздел I**

#### **Стопанисване и управление на пасищата и мерите от общинския поземлен фонд**

**Чл. 3.** Стопанисването и управлението на пасищата и мерите от общинския поземлен фонд обхваща дейности по поддържането и възстановяването на съществуващите пасища и мери, създаване на нови такива, предоставянето на тяхното ползване и стопанисване, както и контрол върху ползването и стопанисването.

**Чл. 4.** Управлението на пасищата и мерите от общинския поземлен фонд се регламентира и контролира от Общински съвет Главиница.

**Чл. 5.** (1) Управлението и стопанисването на пасищата и мерите от общинския поземлен фонд се извършва от Общинско предприятие „Общински имоти и комунални дейности“

(2) За нуждите на управлението и стопанисването пасищата и мерите от общинския поземлен фонд се създава Интегрирана система за управление и стопанисване на недвижими имоти с начин на трайно ползване „Пасище, мера“ от общинския поземлен фонд на община Главиница, наричана в този нормативен акт и само „Интегрирана система за управление и стопанисване“.

(3) Интегрирана система за управление и стопанисване се поддържа от Общинско предприятие „Общински имоти и комунални дейности“.

**Чл. 6.** (1) Общинско предприятие „Общински имоти и комунални дейности“ контролира спазването на правилата на този нормативен акт.

(2) Кметът на Община Главиница осъществява контрол върху дейността на Общинско предприятие „Общински имоти и комунални дейности“.

**Чл. 7.** (1) Общинско предприятие „Общински имоти и комунални дейности“ е структурно звено към Община Главиница създадено по реда на Закона за общинската собственост, което осъществява своята дейност съобразно българското законодателство и Правилника за своята дейност, приет от Общински съвет Главиница.

(2) Общинското предприятие стопанисва възложените му от Общински съвет Главиница пасищата и мери от общинския поземлен фонд, съгласно изискванията на българското законодателство и съобразно приетите национални стандарти.

**Чл. 8.** Пасищата и мерите от общинския поземлен фонд се ползват единствено и само за пасищно изхранване на селскостопански животни (паша) и отглеждане на саморазсадени местни тревни смеси за добив на сено и фураж необходими за изхранване също на селскостопански животни.

**Чл. 9.** (1) С решение Общински съвет Главиница определя пасищата и мерите от общинския поземлен фонд за общо и индивидуално ползване от животновъдните стопани осъществяващи дейност на територията на общината.

(2) Пасищата и мерите от общинския поземлен фонд определени за индивидуално ползване се отдават под наем или аренда на животновъди (животновъдни стопани), представляващи собственици или ползватели на животновъдни обекти с пасищни селскостопански животни, регистрирани в Интегрираната информационна система на Българската агенция за безопасност на храните (БАБХ). Животновъдите наели пасищата и мерите от общинския поземлен фонд, се задължават да стопанисват отдадените им недвижими имоти съгласно националните стандарти за добро земеделско и екологично състояние.

(3) Определените за индивидуално ползване имоти се отдават под наем или аренда по реда на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ). В решението трябва да е определен в декари и размера на площта на пасищата и мерите, които могат да се предоставят под наем за индивидуално ползване, за отглеждането на една животинска единица.

(4) Определените за общо ползване недвижими имоти с начин на трайно ползване пасищата и мерите от общинския поземлен фонд се ползват безвъзмездно от животновъдни стопани, при спазване на настоящите правила, чрез пашуване на общи стада. Тези недвижими имоти се стопанисват от Общинско предприятие „Общински имоти и комунални дейности“.

(5) Кметът на Община Главиница кандидатства по схемите и мерките на „Програмата за развитие на селските райони“ на Общата селскостопанска политика на Европейски съюз за подпомагане на определените за общо ползване недвижими имоти с начин на трайно ползване пасищата и мерите от общинския поземлен фонд.

(6) Поетите ангажименти от Община Главиница по схемите и мерките на „Програмата за развитие на селските райони“ на Общата селскостопанска политика на Европейски съюз се изпълняват до приключването им.

**Чл. 10.** (1) Общински съвет Главиница приема перспективен експлоатационен план за ползване на недвижимите имоти с начин на трайно ползване „Пасища и мери“, който се разработва от Общинско предприятие „Общински имоти и комунални дейности“, съобразно настоящата земеделска и екологична обстановка, Националните стандарти, броя на наличните селскостопански животни и прогнозите за техните промени през следващите години. При необходимост могат да се ползват външни експерти притежаващи необходимата компетентност.

(2) Планът трябва да е съобразен с действащите национална и обща европейска селскостопанска политика.

(3) Спазването на Перспективния експлоатационен план е абсолютно задължително за всички ползватели на пасища, мери и ливади.

## Раздел II

### Интегрирана система за управление и стопанисване на пасищата и мерите от общинския поземлен фонд

**Чл. 11.** Интегрираната система за управление и стопанисване съдържа подробна и индивидуализираща информация за всеки един имот с начин на трайно ползване пасище, мера и ливада, която е включена в идентификационна карта за имота със следното съдържание:

1. Населено място и ЕКАТТЕ;
2. Номер на имот;
3. Площ на имот в декари;
4. Категория на имота;
5. Начин на трайно ползване;
6. Местност;
7. Описание на имота:
  - 7.1. Достъп до имота;
  - 7.2. Тип на тревостоя в имота;

- 7.3. Условия за пладнуване и водопой на селскостопански животни;
- 7.4. Наличие на навлизане на горска растителност и/или използване на имота за нерегламентирано сметище;
8. Начин на ползване на имота – индивидуално и/или общо;
9. Режим на ползване;
10. Охрана на имота;
11. Предоставени права за стопанисване;
12. Номер на акта за общинска собственост;
13. Номер на актуална скица на имота;
14. Национални мерки за опазване и стопанисване на земеделски площи;
15. Допълнителна информация.

**Чл. 12.** Приетият от общинския съвет Перспективен експлоатационен план представлява отделна свързана част от Интегрираната система за управление и стопанисване, като в базата данни се въвежда следната информация:

1. Идентифицираща информация за имота;
2. Достъп до имота;
3. Тип на тревостоя;
4. Наличие на условия за водопой;
5. Описание на мерките за опазване, поддържане и подобряване на имота:
  - 5.1. Почистване на храсти и друга нежелана растителност;
  - 5.2. Противоерозионни мероприятия;
  - 5.3. Наторяване;
  - 5.4. Ветеринарна профилактика;
  - 5.5. Създаване на условия за пладнуване;
  - 5.6. Парцелно ползване на имота;
  - 5.7. Ограждения на имота;
  - 5.8. Начин на ползване на имота;
  - 5.9. Части от имота предназначени за изкуствено пасище.

**Чл. 13** Попълването и коригирането на информацията в Интегрираната система за управление и стопанисване се осъществява от определени със заповед на кмета на общината длъжностни лица.

### **Раздел III**

#### **Предоставяне за ползване на пасищата и мерите от общинския поземлен фонд**

**Чл. 14.** Съгласно Закона за собствеността и ползването на земеделските земи по предоставянето за ползване на пасищата и мерите от общинския поземлен фонд за индивидуално ползване се извършва от кмета на общината при спазване на разпоредбите на тези правила и на основание решението на Общински съвет Главиница.

**Чл. 15.** (1) След приключване на процедурата по отдаване на пасищата и мерите от общинския поземлен фонд, кмета на общината сключва с правоимащите договор за наем или аренда за пет стопански години при определените в чл. 37и от ЗСПЗЗ условия. Разходите по сключването на договора са за сметка на наемателя или арендатора.

(2) Кметът на общината може да упълномощи заместник-кмет или директора на Общинско предприятие „Общински имоти и комунални дейности“ да представляват общината при сключване на договорите за аренда.

(3) Наемателят или арендаторите са длъжни да заплащат дължимото от тях арендно възнаграждение до края на съответната стопанска година. Незаплащането на арендното възнаграждение до края на първия месец на следващата стопанска година е основание договора с недобросъвестния арендатор да бъде прекратен без да е необходимо предварително известие.

(4) Общинско предприятие „Общински имоти и комунални дейности“ подпомага арендаторите, които са наели недвижи имоти с начин на трайно ползване пасища и мери и

осъществява постоянен текущ контрол върху тяхната дейност по спазване и прилагане на Перспективния експлоатационен план за съответния недвижим имот.

(5) Контролът включва проверки на място, даване на задължителни указания и предписания за изпълнение съобразно Перспективния експлоатационен план за съответния недвижим имот.

(6) В случай, че арендатор не изпълнява задълженията си по договора и Перспективния експлоатационен план за съответния недвижим имот, договора се прекратява от общината, като арендатора носи и административно-наказателна отговорност за неспазване на плана и тази наредба.

#### **Раздел IV**

##### **Предоставяне за общо ползване на пасищата и мерите от общинския поземлен фонд**

**Чл. 16.** (1) Определените за общо ползване пасищата и мерите от общинския поземлен фонд се ползват безвъзмездно от животновъди с малки стопанства от съответното населено място чрез образуване на едно или повече колективни стада.

(2) При ползването на пасищата и мерите от общинския поземлен фонд по ал.1 се спазва Перспективния експлоатационен план за паша.

**Чл. 17.** Поддържането и стопанисването на пасищата и мерите от общинския поземлен фонд се осъществява от Общинско предприятие „Общински имоти и комунални дейности“.

**Чл. 18.** Общинско предприятие „Общински имоти и комунални дейности“ поддържа информация за земеделските стопани с малки стопанства или техни сдружения, регистрирани като юридически лица, които ползват чрез колективни стада определените за общо ползване недвижими имоти с начин на трайно ползване пасища, мери и ливади, отглежданите от тях животни, съответно и данни за физическите блокове и парцелите на недвижимите имоти по населени места.

**Чл. 19.** (1) Общинско предприятие „Общински имоти и комунални дейности“ осъществява постоянен текущ контрол върху ползването на недвижимите имоти с начин на трайно ползване „Пасище, мера“ определени за общо ползване чрез колективни стада по спазване и прилагане на Перспективния експлоатационен план за съответното землище.

(2) Контролът включва проверки на място, даване на задължителни указания и предписания за изпълнение съобразно Перспективния експлоатационен план за съответното землище, картата и графика за ползването на определените за общо ползване недвижими имоти с начин на трайно ползване пасища, мери и ливади от колективните стада.

#### **Раздел V**

##### **Общи правила за ползвателите на пасищата и мерите от общинския поземлен фонд**

**Чл. 20.** (1) При ползване на пасищата и мерите от общинския поземлен фонд е необходимо да се спазват Условието за поддържане на земята в добро земеделско и екологично състояние и Националните стандарти.

(2) Националните стандарти са задължителни за изпълнение от всички земеделски стопани, собственици и/или ползватели на земеделски земи, които ще получават подпомагане по различни схеми на Общата селскостопанска политика (ОСП), допълнителните национални плащания и Програмата за развитие на селските райони.

(3) Условието за поддържане на земята в добро земеделско и екологично състояние не отменят задълженията на ползвателите на земеделски земи по Закона за опазване на земеделските земи (ЗОЗЗ), ЗСПЗЗ и други нормативни актове.

**Чл. 21.** (1) В зависимост от епизоотичната обстановка се провеждат мероприятия за обезвреждане на околната среда, химизация на биотопи, почистване и райониране на пасищата, хигиенизация на водопой или налагане на забрана върху използването им при необходимост. В случай на болести се провеждат задължителни дезинфекции, дезинсекции и дератизации по пасищата и мерите от общинския поземлен фонд

(2) Мероприятията по ал.1 се провеждат от и за сметка на Общинско предприятие „Общински имоти и комунални дейности“ гр. Главиница.

**Чл. 22.** При ползването на пасищата и мерите от общинския поземлен фонд стопаните са длъжни да спазват установените ветеринарно-санитарни, хигиенни и екологични норми и противопожарни правила, произтичащи от националното местно законодателства.

**Чл. 23.** (1) Всички стопани ползващи недвижими имоти с начин на трайно ползване „Пасище и мера“ определени за общо или индивидуално ползване трябва да спазват приетия от Общински съвет Главиница перспективен експлоатационен план.

(2) Стопаните, които желаят да изградят временни съоръжения за паша – електропастири, подават заявление до директора на Общинско предприятие „Общински имоти и комунални дейности“.

(3) Към заявлението по ал. 2 се прилагат документи удостоверяващи наличните животни в стопанството на заявителя.

(4) Лицата, които поставят съоръжения по пасищата и мерите от общинския поземлен фонд, възпрепятстващи свободното предвижване на животни и хора извън правилата на настоящата наредба и нарушаващи законоустановените норми се наказват с глоба.

**Чл. 24.** (1) Директорът на Общинско предприятие „Общински имоти и комунални дейности“, може да издаде разрешение за временно поставяне на електропастири на пасища и мери от общинския поземлен фонд, отредени за общо ползване. Разрешение за поставяне на електропастири не се предоставя, в случаите, когато последното възпрепятства свободното предвижване на животни от други стопанства по пасищата и мерите.

(2) Разрешението по ал. 1 се издава, след съгласуване с кмета на населеното място.

(3) Престоят на животни в заградените по ал.1 места, може да бъде до 8 дни за овце и до 15 дни за говеда, след което следва да има период на покой от две до четири седмици. Периодът на покой може да е и до седем седмици, през сухи и горещи лета. Необходимото време за покой се преценява от комисия назначена от директора на общинското предприятие.

(4) За издаването на разрешително по ал.1 не се заплаща такса.

**Чл. 25.** (1) Директорът на Общинско предприятие „Общински имоти и комунални дейности“, може да сключи договор с предмет на дейност пашуване на пасищни животни на пасища и мери от общинския поземлен фонд, отредени за общо ползване за срок до 1 година.

(2) Сключеният по ал. 1 договор е безвъзмезден.

**Чл. 26.** Размерът на площите, на които се разрешава пашуване по чл. 24 и чл. 25 се определя в зависимост от броя и вида на регистрираните селскостопански пасищни животни в Интегрираната информационна система на БАБХ, собственост на подалия заявление животновъд, както и по чл. 37и, ал. 4 от ЗСПЗЗ.

**Чл. 27.** (1) Всички стопани трябва да се грижат и съблюдают колективните и индивидуалните стада да спазват установените маршрути и прокари за достъп до определените им за ползване недвижими имоти с начин на трайно ползване пасища, мери и ливади, местата за водопой или плануване.

(2) Колективните стада и стадата на отделни собственици нямат право да преминават през населените места. Стадата напускат населените места по най-краткия маршрут и определените прокари.

**Чл. 28.** Недвижимите имоти с начин на трайно ползване пасища, мери и ливади определени за поддържане чрез косене трябва да се косят съгласно приетите правила за добро агроекологично състояние в определените за това календарни периоди и срокове.

**Чл. 29.** Ползвателите на недвижими имоти с начин на трайно ползване пасища, мери и ливади определени за индивидуално ползване и Общинско предприятие „Общински имоти и комунални дейности“ следва да извършват необходимите противоерозионни мероприятия съгласно експлоатационния план.

**Чл. 30.** (1) Забранява се използването на изкуствени торове и препарати за растителна защита върху пасищата и мерите от общинския поземлен фонд.

(2) При доказана необходимост от използване на торове и препарати за растителна защита и след получаване на писмено разрешение от директора на Общинско предприятие „Общински имоти и комунални дейности“ върху пасищата и мерите от общинския поземлен фонд могат да се използват торове и препарати за растителна защита.

**Чл. 28.** (1) Общински съвет Главиница може да вземе решение за създаване на изкуствени пасища, за засяване с подходящи тревни смеси, в недвижими имоти с начин на трайно ползване различен от пасища, мери или ливади.

(2) Изкуствени пасища могат да се създават в случай, че находящите се на територията на Община Главиница недвижими имоти с начин на трайно ползване пасище, мера и ливада общинска и държавна собственост не са достатъчни за ливадно изхранване на отглежданите на територията на общината селскостопански животни.

**Чл. 29.** (1) В пасищата и мерите от общинския поземлен фонд могат да се създават условия за пладнуване на пасящите селскостопански животни чрез изграждане на навеси или разсаждане на дървета. Местата за пладнуване трябва да бъдат съобразени с местонахождението на местата за водопой.

(2) Изграждането на навеси трябва да е съобразено със изискванията и разпоредбите относно строителството в земеделски територии в Наредба № 19 от 25 октомври 2012 г. за строителство в земеделските земи без промяна на предназначението им на Министерството на земеделието и храните.

(3) Кметът на Община Главиница може да разреши създаване на място за пладнуване чрез засаждане на дървета. За получаване на необходимото разрешение трябва да бъде представен проект, който трябва да включва не повече от 10 дървета на декар, които да са разположени мозаечно.

**Чл. 30.** Охраната на недвижимите имоти с начин на трайно ползване „Пасище, мера“ се осъществява от Общинско предприятие „Общински имоти и комунални дейности“.

### **Трета глава** **Административнонаказателни разпоредби**

**Чл. 31** (1) Лице, което ползва недвижими имоти с начин на трайно ползване „Пасище, мера“ без правно основание се наказва с глоба от 500 до 1000 лева.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено по нареждане от служител на юридическо лице, на неговия ръководител се налага глоба от 500 до 1000 лева, а на юридическото лице се налага имуществена санкция от 1000 до 2000 лв.

(3) При повторно нарушение глобата е в двоен размер.

**Чл. 32.** (1) Лице, което преотстъпва предоставените му за индивидуално ползване недвижими имоти с начин на трайно ползване Пасище и мера“ на трети лица се наказва с глоба от 500 до 1000 лева.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено по нареждане от служител на юридическо лице, на неговия ръководител се налага глоба от 500 до 1000 лв., а на юридическото лице се налага имуществена санкция от 1000 до 2000 лв.

(3) При повторно нарушение глобата е в двоен размер.

**Чл. 33.** (1) Лице, което ползва недвижими имоти с начин на трайно ползване „Пасище, мера“ не по предназначение се наказва с глоба от 500 до 1000 лева.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено по нареждане от служител на юридическо лице, на неговия ръководител се налага глоба от 500 до 1000 лв., а на юридическото лице се налага имуществена санкция от 1000 до 2000 лв.

(3) При повторно нарушение глобата е в двоен размер.

**Чл. 34.** (1) Лице, което промени начина на трайно ползване на недвижим имот с начин на трайно ползване „Пасище, мера“ и/или го превърне в обработваема земеделска площ се наказва с глоба от 500 до 1000 лева, ако не подлежи на по-тежко наказание.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено по нареждане от служител на юридическо лице, на неговия ръководител се налага глоба от 500 до 1000 лв., а на юридическото лице се налага имуществена санкция от 1000 до 2000 лв.

(3) Когато с нарушението по ал. 1 и 2 е засегната площ над 10 декара от недвижим имот с начин на трайно ползване „Пасище, мера“, глобата се определя в размер на средната наемна цена за съответното землище от последния по хронология публично оповестен и проведен от Община Главиница търг за отдаване под наем или аренда на земеделски земи, умножена по завзетата и обработвана земя от нарушителя.

(4) В случай, че липсва проведен публично оповестен търг или конкурс по ал. 3 за земи от общинския поземлен фонд в съответното землище се вземе предвид съседно землище в рамките на община Главиница.

(4) При повторно нарушение глобата е в двоен размер.

**Чл. 35.** (1) Лице, което е нарушило разпоредба на настоящия нормативен акт се наказва с глоба в размер от 500 до 1000 лева.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено по нареждане от служител на юридическо лице, на неговия ръководител се налага глоба от 500 до 1000 лв., а на юридическото лице се налага имуществена санкция от 1000 до 2000 лв.

(3) При повторно нарушение глобата е в двоен размер.

**Чл. 36.** (1) Лице, което запали недвижими имоти с начин на трайно ползване Пасище, мера“ се наказва с глоба от 1000 до 5 000 лева. При повторно нарушение наказанието е от 2000 до 10 000 лева.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено по нареждане от служител на юридическо лице, на неговия ръководител се налага глоба от 100 до 5000 лв., а на юридическото лице се налага имуществена санкция от 2000 до 10000 лв.

(3) При повторно нарушение глобата е в двоен размер.

**Чл. 37.** (1) Извършените нарушения се установяват по реда на Закона за административните нарушения и наказания, като за установените се съставя акт за административно нарушение.

(2) Административните нарушения се установяват от служители на Общинско предприятие „Общински имоти и комунални дейности“ определени със заповед на кмета на Община Главиница.

**Чл. 38.** Наказателните постановления се издават от кмета на Община Главиница или упълномощено за това от него лице.



**Чл. 39.** Събраните глоби се използват за поддържането на недвижими имоти с начин на трайно ползване пасища, мери и ливади.

### **Допълнителни разпоредби**

**§ 1.** За целите на този нормативен акт се прилагат следните определения:

1. „Земеделски стопанин“ означава физическо или юридическо лице, или група физически или юридическа лица, независимо какъв е правният статут на тази група и на нейните членове, чието стопанство се намира в територията на Община Главиница и което осъществява селскостопанска дейност;

2. „Земеделска площ“ означава площ, която е заета от обработваема земя, постоянно затревени площи и постоянни пасища или трайни насаждения;

3. „Постоянно затревена площ и постоянно пасище“ (наричани заедно „постоянно затревени площи“) означава земя, използвана за отглеждане на трева или други тревни фуражи, естествено растящи (саморазсадени) или чрез култивиране (изкуствено засети), които не са били включени в сеитбооборота на стопанството в продължение на пет години или повече и включва други подходящи за паша видове, като храсти и/или дървета, при условие че тревата или другите фуражи остават преобладаващи.

4. „Триви или други тревни фуражи“ означава всички тревни растения, които традиционно се срещат на естествените пасища, независимо дали се използват за паша или не и съставят местната тревна смеска;

5. "Мозаечно разположение" има, когато храстите и дърветата са с недопиращи се корони, с гъстота, позволяваща безпрепятствено преминаване на животни при пашуване или безпрепятствено косене, и когато единичните обекти са под 100 кв. м, с плътна тревна покривка между тях.

6. "Пасищни животни" са говеда, биволи, овце и кози, както и еднокопитните животни - коне, магарета, мулета и катъри. За пасищни животни се смятат и свинете от източнобалканската порода и нейните кръстоски, които се отглеждат съгласно изискванията на Закона за ветеринарномедицинската дейност.

7. „Общо ползване“ - традиционна практика на жителите от населеното място с дребни земеделски стопанства за пасищно животновъдство върху обществените мери и пасища, включително чрез образуване на едно или повече колективни стада.

8. „Интегрираната система за управление и стопанисване“ - компютърен програмен продукт (софтуер) съдържащ база данни за находящите се на територията на общината недвижими имоти с начин на трайно ползване пасище, мера или ливада и предоставя информация за тяхното състояние, стопанисване и ползване.

### **Заклучителни разпоредби**

**§ 1.** Тази Наредба се издава на основание чл. 76, ал. 3 от Административнопроцесуалния кодекс, както и чл. 21, ал. 1, т. 8 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 8 от Закона за нормативните актове във връзка с членове от 37и до 37о на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи.

**§ 2.** Настоящата Наредба е приета с Решение № 82 от Протокол № 12/26.04.2016 год. и влиза в сила от оповестяването ѝ на интернет страницата на Община Главиница.

...../n/.....

Месут Алиш

*Председател на ОбС гр. Главиница*