



# ОБЩИНА ГЛАВИНИЦА

✉ ул. "Витоша" № 44  
7630 гр. Главиница  
[www.glavinitza.bg](http://www.glavinitza.bg)

☎ тел. (08636) 20-40; (08636) 22-84  
e-mail: [obshtina@glavinitza.bg](mailto:obshtina@glavinitza.bg) ;

До  
Председателя  
на Общински съвет  
гр. Главиница

Общински съвет  
гр. Главиница, обл. Силистра  
вх./изх. № ОДС-06-31  
дата 16.03.2022 год.

Община Главиница  
гр. Главиница ул. "Витоша" №44  
рег. № ДЗ-01-30  
от 16.03.2022  
Код за достъп : CDR631474  
на <https://www.glavinitza.bg/>

## ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Неждет Джевдет Ниази - кмет на Община Главиница

**Относно:** Одобряване на доклад за резултатите от последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Главиница за периода 2014 - 2020г.

**Уважаеми господин Председател,  
Уважаеми дами и господа съветници,**

Общинският план за развитие на община Главиница за периода 2014 -2020г. е приет с Решение №281 от Протокол № 32/27.05.2014г. на Общински съвет - гр.Главиница. Документът е разработен през 2014 г. в съответствие с изискванията на Закона за регионално развитие от 2013г. и Правилника за неговото прилагане.

**Последващата оценка**, представлява инструмент, с чиято помощ се оценява ефективността и ефикасността на постигнатите в края на програмния период резултати по отношение на предварително поставените цели, приоритети и мерки, както и оценява устойчивостта на общинския план.

**Последващата оценка** е разработена в съответствие с чл.34, ал.1 от Закона за регионално развитие (ЗРР), който изисква изготвянето на обобщена преценка на общинското развитие между 2014 и 2020 година. Нейната роля е да прецени въздействието от изпълнението на общинския план и да се подобри процеса на планиране за следващия период, като се отчетат както постигнатия напредък, така и негативните ефекти. Значението на Последващата оценка е свързано с две главни направления:

- да се констатира нивото на постигане на залегналите цели, приоритети и мерки в стратегическия документ;
- планиране и последващо надграждане, както и препоръки за последващо изпълнение на ПИРО на община Главиница за периода 2021-2027 г.

Структурата на Последващата оценка включва четири раздела, посочени в чл.34, ал.2 от ЗРР:

- оценка на степента на постигнатите цели и устойчивостта на резултатите;
- оценка на общото въздействие;
- оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
- изводи и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие.

Първите три компонента на документа са свързани с анализ и оценка на различните аспекти от изпълнението на ОПР. Четвъртият съдържа предложения и препоръки за провеждане на политиката за местно развитие през следващия програмен период.

В допълнение, наблюдението и оценката на изпълнението на общинските планове за развитие се извършват за постигане на ефективност и ефикасност на стратегическото планиране, програмирането, управлението и ресурсното осигуряване на регионалното развитие.

Съгласно Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие, Кметът на общината внася за обсъждане и одобряване от Общинския съвет на доклад за резултатите от последващата оценка на изпълнението на Общинския план за развитие.

С оглед гореизложеното на основание чл. 21, ал. 1, т.12 и т.24 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) и параграф 37 (обн. - ДВ, бр. 21 от 2020 г., в сила от 13.03.2020 г.) към Закона за изменение и допълнение на Закона за регионалното развитие, предлагам Общински съвет Главиница да приеме следното

### РЕШЕНИЕ:

Одобрява доклад за резултатите от последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Главиница за периода 2014 - 2020г.

### Приложение:

1. Проект на доклад за резултатите от последваща оценка на Общински план за развитие на община Главиница за периода 2014 – 2020г.

Неждет Джевдет  
/ Кмет на община Главиница /



Изготвил:  
Сюзан Хасан  
/зам.-кмет „Стопански дейности“/

*Последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Главиница 2014–2020 г.*

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ОБЩИНСКИ ПЛАН  
ЗА РАЗВИТИЕ 2014-2020 Г. НА ОБЩИНА  
ГЛАВИНИЦА

## СЪДЪРЖАНИЕ

СЪДЪРЖАНИЕ.....	2
СПИСЪК С ИЗПОЛЗВАНИТЕ ТАБЛИЦИ.....	4
СПИСЪК С ИЗПОЛЗВАНИТЕ ФИГУРИ .....	4
I. Въведение.....	5
1. Нормативна рамка.....	5
2. Предмет, цели и структура на последващата оценка .....	6
3. Подход, критерии за оценка и основни източници на информация .....	9
4. Структура и съдържание на Доклада за последваща оценка за изпълнението на ОПР на община Главиница (2014-2020) за целия програмен период 2014-2020 г. ....	11
II. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И УСТОЙЧИВОСТТА НА РЕЗУЛТАТИТЕ .....	12
1. Резултати от изпълнението на Приоритет 1.....	14
2. Резултати от изпълнението на Приоритет 2.....	16
3. Резултати от изпълнението на Приоритет 3.....	23
4. Резултати от изпълнението на Приоритет 4.....	28
III. ОЦЕНКА НА ОБЩОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ .....	31
IV. ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ РЕСУРСИ.....	37
1. <i>Финансова ефективност и ефикасност</i> .....	38
2. <i>Ефективност и ефикасност по отношение на планираната Програма за реализация в ОПР</i> .....	44
3. <i>Управление, мониторинг и наблюдение на Общинския план за развитие</i> .....	44
4. <i>Проблеми, възникнали при прилагане на ОПР 2014-2020</i> .....	45

5. Съответствие на ОПР 2014-2020 със секторни политики, планове и програми на територията на община Главиница.....	46
6. Предприети мерки за осигуряване на информация, публичност и партньорство на ОПР на община Главиница.....	46
1. Изводи .....	49
2. Формулиране на препоръки.....	50
V. ПРИЛОЖЕНИЯ .....	52

### СПИСЪК С ИЗПОЛЗВАНИТЕ ТАБЛИЦИ

Таблица 1. Методика за качествена оценка на количествени показатели .....	13
Таблица 2. Техническо изпълнение на Приоритет 1.1. ....	15
Таблица 3. Техническо изпълнение на Приоритет 2. ....	20
Таблица 4. Техническо изпълнение на Приоритет 3 .....	25
Таблица 5. Техническо изпълнение на Приоритет 4 .....	29
Таблица 6. Матрица на индикатори за продукт .....	32
Таблица 7. Степен на финансово изпълнение на приоритетите на ОПР на община Главиница към 31.12.2020 г. ....	38
Таблица 8. Техническа ефективност и ефикасност на изпълнението на ОПР .....	44
Таблица 9. Допълващи ОПР стратегически документи за периода 2014-2020 г. ....	47

### СПИСЪК С ИЗПОЛЗВАНИТЕ ФИГУРИ

Фигура 1. Финансово изпълнение на приоритетите от ОПР 2014-2020 г. до 2020 г. в %... 40	40
Фигура 2. Съпоставка на финансовото изпълнение на приоритетите от ОПР 2014 – 2020 г. до 2020 г. с планираното .....	40
Фигура 3. Основни източници на финансиране на ОПР 2014-2020 до 2020 г. ....	42
Фигура 4. Изпълнение на източниците за финансиране спрямо поставените цели в хил. лв. за 2020 г. ....	43

## **I. Въведение**

Настоящият доклад представя резултатите от извършената последваща оценка на Общинския план за развитие (ОПР) на община Главиница за периода 2014-2020 г. Последващата оценка е изготвена в съответствие с нормативните разпоредби, регулиращи провеждането на регионална политика в Република България и изискванията на добрите практики последващата оценка да се разработва от независима организация на Органа на изпълнение на ОПР на община Главиница – Общинска администрация Главиница (Възложител).

ОПР на община Главиница е основополагащ, стратегически документ и инструмент за управление, който очертава средносрочната перспектива за икономическо, социално, инфраструктурно и екологично развитие на общината. Общинският план за развитие, определя рамката за развитие на общината в конкретния програмен период, на база на наличните ресурси, потенциали и проблеми на територията ѝ. Той съдържа подробен социално-икономически анализ и кратък SWOT анализ, който е логически и последователно обвързан с аналитичната част и аргументира компонентите за стратегията на ОПР. Стратегията включва визия, конкретизирана в една обща цел и две стратегически цели, които се осъществяват в 4 приоритета. Визията и целите изразяват желаното бъдещо състояние на общината, докато приоритетите очертават сферите от социално-икономическия живот на местната общност, където се насочват необходимите усилия на общинската администрация и нейните партньори за постигането на това желано състояние. Приоритетите са остойностени в Индикативната финансова таблица на ОПР. Планът съдържа описание на инструментите за неговото наблюдение и оценка, като индикатори и съвкупност от действия, включително разработването на Последваща оценка.

### **1. Нормативна рамка**

*Последващата оценка*, представлява инструмент, с чиято помощ се оценява ефективността и ефикасността на постигнатите в края на програмния период резултати по отношение на предварително поставените цели, приоритети и мерки, както и оценява устойчивостта на общинския план. Последващата оценка, отговаря на въпроса „*Харчили ли сме разумно?*“ по отношение на изпълняваните и текущи проекти, планираните дейности в

Програмата за реализация, прогнозираните средства в индикативната финансова таблица, както и възможностите на общината да привлече финансови средства за проектите.

**Последващата оценка** е разработена в съответствие с чл.34, ал.1 от Закона за регионално развитие (ЗРР), който изисква изготвянето на обобщена преценка на общинското развитие между 2014 и 2020 година. Последващата оценка е нормативно планирана за не по-късно от една година след изтичането на периода на действие на стратегическите планове и в частност на Общинския план за развитие. Нейната роля е да прецени въздействието от изпълнението на общинския план и да се подобри процеса на планиране за следващия период, като се отчетат както постигнатия напредък, така и негативните ефекти. Значението на Последващата оценка е свързано с две главни направления:

- да се констатира нивото на постигане на залегналите цели, приоритети и мерки в стратегическия документ;
- планиране и последващо надграждане, както и препоръки за последващо изпълнение на ПИРО на община Главиница за периода 2021-2027 г.

В допълнение, наблюдението и оценката на изпълнението на общинските планове за развитие се извършват за постигане на ефективност и ефикасност на стратегическото планиране, програмирането, управлението и ресурсното осигуряване на регионалното развитие.

## **2. Предмет, цели и структура на последващата оценка**

Предмет на настоящата разработка е оценка на степента на развитие на община Главиница, свързано с изпълнението на проекти и дейности с принос към стратегията на ОПР. Тук е мястото веднага да отбележим, че ОПР на Главиница с изпълнение 2020 г. съдържа всички необходими компоненти по закон, в т.ч. Програма за реализация и Матрица с индикатори за наблюдение и оценка, както и индикативна финансова таблица, което е съществена предпоставка за всеобхватна оценка на реализацията му. Последващата оценка разглежда вложените инвестиции и ресурси в: социалната сфера, инфраструктурата, икономиката, околната среда, културата, управлението и функционално-пространственото развитие. Направените анализи акцентират върху дейностите за осъществяването на



конкретни проекти и инициативи и не разглеждат резултатите от изпълнението на регулярни дейности на общинската администрация.

Последващата оценка има за цел да установи как са използвани обществените ресурси, каква е ефикасността на извършените интервенции, в каква степен са потвърдени предвидените резултати и постигнати заложените цели. Тя проучва факторите за регистрирания успех или неуспех на намеренията за промяна, прави обобщени изводи за устойчивостта на резултатите и осигурената продължителност на въздействията. В идеалния случай тази оценка следва да се изготви по време на следващото програмиране, т.е. препоръките от отчетените грешки и слабости да намерят отражение в новия ПИРО или в неговите актуализации. Последващата оценка е част от различните механизми за контрол на публичните действия.

Целта на настоящата последваща оценка е да осигури независима и актуална информация за постигнатите резултати от прилагането на Общинския план за развитие на община Главиница през периода 2014-2020 г., да направи препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие и за подобряване на управлението и координацията през новия програмен период.

Структурата на Последващата оценка включва четири раздела, посочени в чл.34, ал.2 от ЗРР:

- оценка на степента на постигнатите цели и устойчивостта на резултатите;
- оценка на общото въздействие;
- оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
- изводи и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие.

Първите три компонента на документа са свързани с анализ и оценка на различните аспекти от изпълнението на ОПР. Четвъртият съдържа предложения и препоръки за провеждане на политиката за местно развитие през следващия програмен период.

*Първият компонент* на ПО съдържа общ преглед на проектите и инициативите с принос към плана – реализирани или в процес на реализация в рамките на отчетния период. Тук са систематизирани различни проекти и инициативи по тяхната принадлежност към приоритетите. Първата преценка завършва с идентифициране на ключови мерки, които не са подплатени с конкретни реализации. Отделно са оценени **техническото и финансовото**

**изпълнение на плана.** Техническата оценка се прави на база съпоставяне на планираните с изпълнените/в процес на изпълнение проекти и дейности от *Програмата за реализация на ОПР Главиница*. Финансовата оценка се прави на база съпоставяне на планираните средства по стратегически цели в *Индикативната финансова таблица* с действително изразходените средства по проекти и дейности за реализация на ОПР Главиница.

*Вторият компонент* оценява степента в изпълнението на целите и приоритетите по отношение на заложените индикатори. Така се надгражда оценката от първоначалните резултати. В този елемент са сравнени актуалните и целевите стойности на индикаторите от ОПР.

*Третият компонент* съдържа преценката на ефективността и ефикасността на изпълнението, базирана на съотношението между направените разходи и постигнатите ползи в рамките на стратегическите цели и приоритетите на ОПР. Стойностите на систематизираните проекти и инициативи са обобщени в обща финансова оценка за изпълнението на ОПР. Тук е анализирано и изпълнението по Програмата за реализация на плана. Този компонент синтезира информацията за проектите и индикаторите от предните части и добавя обзор на предприетите действия по изпълнението и наблюдението на ОПР – основна предпоставка за ефикасност и ефективност в управлението.

*Четвъртият компонент* отразява най-важните констатации на ПО и причините за моментното състояние. Изводите са ориентирани спрямо трите основни теми в оценката:

- стратегически цели, приоритети, проекти и инициативи;
- индикатори;
- действия по изпълнението и наблюдението на плана.

Конкретните препоръки са базирани на изводите и са разделени в две групи:

- препоръки относно заложените и постигнатите цели, приоритети и мерки в стратегическия документ;
- препоръки за подобряване на управлението и координацията през новия програмен период.

### 3. Подход, критерии за оценка и основни източници на информация

Основният подход при разработването на последващата оценка съчетава *външната експертна оценка и консултации с общинската администрация*. Оценката се формира от прилагането на добре познат и често използван инструментариум от методи като: сравнителен и причинно-следствен анализ, критериална оценка, експертна оценка, синтез. Водещи в работата и избора на съответен метод са изискванията на утвърдените методически указания.

Основните *източници на информация* за ПО на ОПР включват:

- Методически указания за разработване на национална стратегия за регионално развитие (2012–2022 г.), регионални планове за развитие на районите ниво 2 (2014–2020 г.), областни стратегии за развитие (2014–2020 г.), общински планове за развитие (2014–2020 г.); 2011 г. МРРБ;
- Стратегия „Европа 2020“ на ЕС;
- Териториален дневен ред на ЕС 2020;
- Регламентите на ЕС за инструментите и правилата за финансиране на политиката за сближаване през периода 2014–2020 г.;
- Стратегическа рамка на Европейската комисия за периода 2014–2020 г.;
- Национална програма за развитие: България 2020;
- Национална програма за развитие на България 2030;
- Национална концепция за пространствено развитие 2013–2025 г.;
- Оперативните програми за периода 2014–2020 г.;
- Националната стратегия за регионално развитие на България за периода 2012–2022 г.;
- Актуализацията на Националната концепция за пространствено развитие за периода 2013 - 2025 година;
- Регионален план за развитие на Североизточен район за периода 2014–2020 г.;
- Областна стратегия за развитие на област Силистра за периода 2014–2020 г.;
- Актуалният ОПР на община Главиница (2014-2020);
- Годишни доклади за наблюдение на изпълнението на Общински план за развитие на община Главиница за 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 г.;

- Изпълнени и действащи секторни стратегии и програми на общинско ниво, както и актуалните стратегически документи на регионално и национално ниво;
- Официалните страници на УО на Оперативните програми и Единния информационен портал на Структурните фондове на ЕС (ИСУН и ИСУН 2020);
- Текуща статистика на НСИ, ДБТ – гр. Главиница, ВиК, ОПУ.

При изготвянето на междинната оценка на Общинския план за развитие на община Главиница са приложени следните основни принципи:

- **Адекватност** – оценката изследва съответствието на постигнатите резултати с планираните нужди и очакванията на етапа планиране;
- **Релевантност** - като принцип покрива анализ на целите и тяхната адекватност на социално–икономическия контекст през оценявания период;
- **Ефикасност** – анализирана е връзката между използваните ресурси и постигнатите резултати и ефекти с постигнатите резултати по съответните приоритети, цели и мерки;
- **Ефективност** – анализът се концентрира върху оценка на приноса на приоритетните направления и цели за удовлетворяване на идентифицираните проблеми, очаквания и нужди;
- **Устойчивост на резултатите** – направена е преценка до каква степен може да се очаква, че постигнатите резултати и ефекти ще запазят своята устойчивост и ще имат дълготраен ефект върху жителите на общината.

Изпълнителят е извършил оценката на база на надеждни статистически, фактологически и финансови данни от официалните източници на информация и от собствено проучване.

**4. Структура и съдържание на Доклада за последваща оценка за изпълнението на ОПР на община Главиница (2014-2020) за целия програмен период 2014-2020 г.**

В структурно отношение оценката и доклада следват последователността, заложена в ЗРР и ППЗРР. Структурата на Доклада включва следното съдържание:

- Въведение: описание на законодателната рамка, целите, предмета и структурата на оценката, както и на процеса по разработването, наблюдението и оценката на ОПР;
- Оценка на степента на постигане на целите и устойчивостта на резултатите - постигнатите резултати от изпълнението на ОПР: обща характеристика на постигнатите резултати от изпълнените/текущи проекти;
- Оценка на общото въздействие;
- Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси: анализ и оценка на финансовото изпълнение на целите и приоритетите спрямо разчетите от ОПР (степен на финансово изпълнение по цели и приоритети); обобщение на изпълнените и неизпълнените проекти и инициативи по приоритети; анализ и оценка на организационните ресурси за изпълнение и наблюдение на ОПР – отчет на изготвените годишни доклади, тяхната структура и съдържание; обобщение на проблемите, възникнали при прилагане на ОПР 2014-2020 и предприетите мерки за осигуряване на информация, публичност и партньорство на ОПР; оценка на съответствието на ОПР 2014-2020 със секторни политики, планове и програми на територията на общината; преглед на резултатите от извършени оценки за периода 2014-2020 г.;
- Изводи и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие - формулиране на изводи по отношение на проектите и инициативите, индикаторите, начина за изпълнение на ОПР; формулиране на изводи и препоръки по отношение на политиката за местно развитие през следващия програмен период.

## II. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И УСТОЙЧИВОСТТА НА РЕЗУЛТАТИТЕ

Първоначалните резултати по изпълнението на Общинския план за развитие на община Главиница са проследени чрез изпълнените проекти и инициативи с принос към ОПР. За тази цел са проучени следните източници на информация:

- Списъци с изпълнявани през 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 г. проекти от община Главиница, които не са финансирани от Европейски съюз (ЕС);
- Годишни доклади за изпълнението на ОПР Главиница за 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 г.;
- Справки за изпълнението на капиталовите програми в община Главиница през 2014 - 2020 г.;
- Информационна система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България за периода 2014-2020 г.;
- Справка с проекти, финансирани от ПРСР 2014-2020;
- Публикации за проекти на уебстраницата на Община Главиница (<https://www.glavinitza.bg/bg/>) и в местни медии.

В разработването на Последващата оценка, проучването на проектите в община Главиница е разделено на три категории, което ясно показва степента на изпълнение на ОПР Главиница. Категориите са следните:

- Проекти и инициативи, които са завършени през програмния период 2014-2020 г. Тази категория включва проекти и инициативи, които са започнати преди утвърждаването на ОПР Главиница 2014-2020. Мотивът за разглеждането им от Последваща оценка е свързан с техния принос към постигането на приемственост между развитието на общината през изминалия и настоящия програмен период. Именно тази категория, показва, дали общината реализира проекти от предишния програмен период или е привлякла финансиране за нови;
- Проекти и инициативи, които са изцяло реализирани през отчетния период;
- Проекти и инициативи, които са в процес на реализация със сключен договор, без да се включват оценените, но недоговорени и договорени проектни предложения с отложено изпълнение извън рамките на отчетния период.

Поставената **ВИЗИЯ** за развитие в Общинския план за развитие на община Главиница е:

**Подобряване на облика на Община Главиница като място с добри условия за живот, осигуряващо нуждите на местното население в областта на образованието, културата и социалната сфера**

**Общата цел** е постигане на устойчиво икономическо, социално и културно развитие и висок стандарт на живот, на база на човешкия и природен потенциал на общината и богатото културно-историческо наследство.

Общинският план за развитие на община Главиница 2014-2020 г. включва **2 стратегически цели и 4 приоритета, които да ги постигнат:**

**СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 1:** Създаване на условия за насърчаване бизнес развитието на местните производители

**СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ 2:** Осигуряване на качествена среда на живот на местното население чрез подобряване на инфраструктурата и предлаганите услуги

Общинският план за развитие 2014-2020 г. е стратегическо надграждане на ОПР 2007-2013 г. На база изпълнението на ОПР в предходния период, както и на прогнозите в средносрочен план, може да се оцени, че планираните приоритети са значими и към настоящия момент.

Оценителят е приложил в работата си следната методика за качествена оценка на количествено измеримите показатели:

**Таблица 1. Методика за качествена оценка на количествени показатели**

Процентно съотношение изпълнение (в %) към 2020 г.	Качествена оценка на изпълнението
0 (неизпълнение) - 15	слабо изпълнение
от 16 до 40	умерено изпълнение
от 41 до 60	добро изпълнение
от 61 до 80	много добро изпълнение
над 80	отлично изпълнение

*Източник: Собствена методика*

Оценката на първоначалните резултати е разгледана по приоритети във всеки, от които са заложили специфични цели и конкретни мерки към тях, като по този начин се откроява кои от тях са изпълнени, неизпълнени или текущи, съответно определяне на напредъка по тях. След това е представено обобщение на техническото изпълнение на планираните проекти от Програмата за реализация по всеки един приоритет. По този начин се открояват проектите, които не са стартирали и следва да се прехвърлят към ПИРО Главиница 2021-2027 г.

## 1. Резултати от изпълнението на Приоритет 1

**Приоритет 1. „Насърчаване на местната икономика”** е насочен към насърчаване на динамични форми за управление на участието, което да позволи осъществяването на съвместни териториални проекти, при поставяне на особен акцент върху микропредприятията и новосъздадените предприятия.

Приоритетът включва две специфични цели, постигането на които цели да създаде предпоставки за развитие на местната икономика.

В резюме по-долу са представени постигнатите първоначални резултати от изпълнените проекти и инициативи по мерки.

### **Изпълнение на Специфична цел 1. Подкрепа за развитие на селското стопанство**

По тази специфична цел през разглеждания период ежегодно се предоставят земеделски земи от ОПФ за подпомагане на животновъдите. По тази специфична цел през 2020 г. са одобрени 2 броя проекти по подмярка 4.1. „Инвестиции в земеделски стопанства“ на стойност 87 хил. лв. и 4 броя проекти по подмярка 6.4 „Инвестиции в подкрепа на неземеделски дейности“ на стойност 245 хил. лв.

През 2020 г. са финансирани 5 броя проекти по подмярка 6.1 „Стартова помощ за млади земеделски стопани“ по Програмата за развитие на селските райони.

Активно се прилага подхода ЛИДЕР чрез МИГ „Главиница – Ситово Крайдунавска Добруджа” за подкрепа на селското стопанство и насърчаване на партньорствата между земеделските стопани, местната общност, гражданското общество, за реализиране на допълнителни дейности в областта на предприемачеството, с цел генериране на приходи от



диверсифицирани икономически дейности, създаване на работни места и предоставяне на социални услуги.

**Изпълнение на Специфична цел 2. Подпомагане на рибовъдството и осигуряване на възможности за туризъм и отдих**

По Специфична цел 2: Подпомагане на рибовъдството и осигуряване на възможности за туризъм и отдих“ през периода 2014-2020 г. са извършени следните дейности:

През 2015 г. е реализиран проект „Подобряване средата на живот около местата за приставане на Рибарски лодки р. Дунав, с. Малък Преславец“ по Оперативна програма за развитие на морско дело и рибарство. По проектът са постигнати следните резултати: доразвиване на разположената югоизточно от имота съществуваща зона за рекреация, осигурявайки достъп за посетителите до брега на реката и съществуващия рибарски пристан. Към благоустрояваната територия са предвидени два подхода – един от изток от пристанището и втори от югозапад, осъществяващ връзката със съществуващата рекреационна зона. В разработваната територия са обособени три основни функционални зони – зона за риболов и наблюдение, разположена на брега на реката, зона за временно съхранение и първа продажба на улов – в югозападната част на имота и зона за консумация на открито на изток, в близост до съществуващото пристанище.

**Техническо изпълнение на Приоритет 1.**

В табличен вид са представени заложените проекти в Програмата за реализация, като проектите са с посочен статус - изпълнен/текущ или неизпълнен.

*Таблица 2. Техническо изпълнение на Приоритет 1.1.*

№	Наименование	Статус/ Изпълнение
<b>Специфична цел 1 - Подкрепа за развитие на селското стопанство</b>		
1	Създаване на база за съхранение на земеделска продукция	Неизпълнен
2	Изграждане на тържище / стокова борса	Неизпълнен
<b>Специфична цел 2. Подпомагане на</b>		

№	Наименование	Статус/ Изпълнение
<b>рибовъдството и осигуряване на възможности за туризъм и отдих</b>		
3	Подобряване средата на живот около местата за приставане на Рибарски лодки р. Дунав, с. Малък Преславец	Изпълнен/Текущ
4	Създаване на закрити лодкостоянки	Неизпълнен
5	Социализиране на блато "Малък Преславец" - изграждане на подходяща инфраструктура за достъп и отдих	Неизпълнен

Източник: Справки от Община Главиница, Годишни доклади на ОПР

В заключение на изведените данни, техническото изпълнение по Приоритет 1. се оценява на **20%**, т.е. умерено изпълнение. По Специфична 2. „Подпомагане на рибовъдството и осигуряване на възможности за туризъм и отдих“ е реализиран само един проект.

#### Финансово изпълнение на Приоритет 1.

Изпълнените и текущи проекти и дейности с техния размер и източници на финансиране са представени в табличен вид в Приложение 1. Включени са проекти, които се изпълняват в периода 2014-2020 г. В таблицата не са включени проекти и дейности, които нямат финансово измерение или бенефициентът е разположен на друга територия.

Общото финансово изпълнение на приоритета в относителен дял от планираното до 2020 г. е **114%**, което превишава планираното до 2020 г.

Общият бюджет за изпълнението на приоритета от изпълнението на целия Общински план за развитие е равен на **14%**.

## 2. Резултати от изпълнението на Приоритет 2

Приоритет 2. „Инвестиции в образование, спорт и социални дейности“ е насочен към осигуряването на условия за подобряване условията в училищата, разширяване кръга на предоставяните социални услуги, както и развитието на спортните, младежки и културни дейности са от ключово значение за качеството на живот, задържането на местното

население, и намалението на въздействието на миграционните процеси. Действията в плановия период се насочват в посока изграждане или осъвременяване на инфраструктура, която да се използва от възможно най-голям хора, и така да повлияе на тяхната мотивация да останат и да се развиват в община Главиница.

Приоритетът се реализира посредством 4 специфични цели.

В резюме по-долу са представени постигнатите първоначални резултати от изпълнените проекти и инициативи по мерки.

#### Изпълнение на Специфична цел 1. Подобряване на условията за предоставяне на образователни услуги

По тази специфична цел са реализирани следните резултати със средства от централния и общински бюджет:

- През 2015 г. са извършени строително-монтажни дейности на детска градина в с. Зафирово-кухня, както и ремонт коридор на СОУ гр. Главиница;
- През 2016 г. е извършен ремонт на физкултурен салон СУ Васил Левски гр. Главиница;
- През 2017 са извършени:
  - ✓ Ремонт на покрив ЦДГ с. Черногор; ремонт на ЦДГ с. Зафирово; Ремонт на ЦДГ с. Богданци; ремонт на парни инсталации в ДГ Главиница;
  - ✓ Ремонт на здравни кабинети в детски градини(гр. Главиница, с. Богданци, с. Ножарево); Ремонт на здравна служба с. Звенимир; Ремонт на здравна служба с. Сокол; СМР ДЦВХУ с. Сокол
- През 2018 г е извършен ремонт на сградата на ДГ с. Черногор; Ремонт на сградата на ДГ с. Стефан Караджа; Ремонт на ОУ с. Стефан Караджа; Ремонт на покрив спортна зала към СУ Васил Левски гр. Главиница.
  - Ремонт на сградата на ДГ Главиница- изнесена група Суходол;
- През 2019 г. по Програмата за развитие на селските райони започва изпълнението на проект „Енергийна ефективност, обзавеждане и оборудване на сградите на ЦДГ „Св. Св. Кирил и Методий“ в гр. Главиница и село Богданци, общ. Главиница, обл. Силистра“. Проектното предложение предвижда енергийно-ефективни мерки на сградите на ЦДГ „Св. Кирил и Методий“ в гр. Главиница и с. Богданци, общ. Главиница, обл. Силистра.

Проекта включва и доставка на оборудване и обзавеждане, както и нова отоплителна инсталация в сградата в с. Богданци

- В няколко населени места на общината по Програмата за развитие на селските райони през 2020 г. започна реализацията на няколко проекта за изграждане на комбинирани детски площадки в селата Коларово, Зафирово, Падина, Стефан Караджа, Зебил, Звенимир.

- От 2020 г. в процес на реализация е и проект „Шарен свят“. Целта на проекта е осигури равен достъп до качествено образование на всички деца в ДГ, независимо от техния произход, социален статус, религиозна или етническа принадлежност. В рамките на дейностите ще се разработят и приложат нови подходи и форми на работа с цел преодоляване на проблемите и причините, които създават трудности в приобщаването, като доведат до преодоляване на следните идентифицирани дефицити у децата, чийто майчин език не е български.

#### Изпълнение на Специфична цел 2. Предоставяне на социални услуги за жителите на общината

През периода 2015-2017 г. в община Главиница е реализиран проект „Предоставяне на комплексни социални услуги на територията на Община Главиница“ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“, с изпълнението на който са постигнати разширяване на социалните услуги в съществуващото Звено за предоставяне на такива.

Друг проект, който също се реализира в периода 2015-2017 г. е „Активизиране пазара на труда и предоставяне на иновативни социални услуги в община Главиница“. Целта на проекта е да се смекчи безработицата сред хора с уврежданията в общината.

Друг проект в процес на реализация, започнал своето изпълнение през 2020 г. е „Осигуряване на патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания в община Главиница“. Проектът е насочен към подобряване на качеството на живот и възможностите за социално включване на хората с увреждания и възрастните хора, чрез осигуряване на мрежа от услуги в домашна среда и изграждане на подходящ (материален и кадрови) капацитет за предоставянето им.

Във връзка с безпрецедентните предизвикателства, свързани с пандемичен взрив на заболяването от вируса COVID 19 се налага мобилизиране на допълнителни ресурси за

превенция и осигуряване достъпа до услуги на уязвими лица, вкл. хора с увреждания или в невъзможност от самообслужване, които са застрашени в най-голяма степен от COVID-19, както и за лица в карантинен период.

Идентифицирана е голяма нужда от предоставянето на услуги по домовете в контекста на създалата се извънредна епидемична ситуация в страната. Дейностите по проекта са насочени към лица, за които е налице социална необходимост от почасови услуги като по този начин се защитава обществения интерес и се отговаря на нуждите на населението от превенция разпространението на COVID-19.

През периода 2016-2019 г. е изпълнен проект „Осигуряване на топъл обяд в Община Главиница“. Постигнатите резултати по този проект са:

- 200 потребители от 23 села на Община Главиница, ежемесечно консултирани и информирани за възможностите за ползване на други социални услуги, предоставяни на територията на Община Главиница, включително и такива, финансирани от ЕСФ;
- 200 потребители, ежемесечно консултирани в отговор на установени техни конкретни нужди и проблеми;
- 200 потребители, ежемесечно консултирани за ползването на административни общински услуги и за осигуряване на временен подслон на бездомните лица, за подпомагане на достъпа до здравни и образователни услуги, за управление на семейния бюджет, за здравословно и балансирано хранене;

Проект „Подкрепа за социална, трудова и здравна интеграция в община Главиница“ е в процес на реализация от 2019 г. Проектът си поставя основна цел да допринесе за повишаване качеството на живот, социалното включване и намаляване на бедността, както и до трайната социално-трудова и здравна интеграция на най-маргинализираните общности от територията на община Главиница.

През 2017 г. е приключен и проект „Активни на местния трудов пазар“. По проекта са изпълнени следните резултати: идентифицирани, активирани, подкрепени в избора на възможна „пътека“ минимум 60 младежи от целевата група в община Главиница и съседните общини Ситово, Тутракан, Исперих/413/, мотивирани 60 младежи в резултат на проведено мотивационно обучение, 50 младежи с придобита от професионално обучение квалификация и 45 от тях работили за период до 6 м. на съответстващи за професията длъжности.

В периода 2014-2020 г. в община Главиница са реализирани различни програми за заетост, като: „Нова възможност за заетост на младежи, проект „Обучения и заетост“ и др.

#### **Изпълнение на Специфична цел 3. Подкрепа за културни институции и прояви**

През 2015 г. е изпълнен проект „Ремонт и реконструкция на сградата на Народно читалище „Христо Ботев-1940“, финансиран по Програмата за развитие на селските райони. В рамките на проекта сградата на читалището е изцяло реновирана.

През периода 2014-2020 г. е извършена реконструкция на сградите на читалищата със средства от общинския бюджет в селата Дичево, Подлес, Сокол, Звенимир, Черногор. Ежегодно общината финансира дейности от културния календар. Провеждани са мащабни конни състезания,

#### **Изпълнение на Специфична цел 4. Стимулиране на развитието на спорта и младежките дейности**

По тази специфична цел в процес на изпълнение от 2019 г. е проект „Изграждане на спортна мултифункционална площадка в гр. Главиница, общ. Главиница, обл. Силистра“. Проектът е финансиран по Програмата за развитие на селското стопанство. Ежегодно общината финансира дейности от спортния календар. Организиран са международни борби на тепих в гр. Главиница, традиционното състезание по мото-крос, провеждани са състезания между училищата по футбол, тенис на маса и шахмат и др.

#### **Техническо изпълнение на Приоритет 2**

В табличен вид са представени заложените проекти по Приоритет 2 в Програмата за реализация, като проектите са с посочен статус - изпълнен/текущ или неизпълнен.

**Таблица 3. Техническо изпълнение на Приоритет 2.**

<b>№</b>	<b>Наименование</b>	<b>Статус/ Изпълнение</b>
<b>Специфична цел 1. Подобряване на условията за предоставяне на образователни услуги</b>		

Последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Главиница 2014–2020 г.

№	Наименование	Статус/ Изпълнение
1	Внедряване на мерки за енергийна ефективност и ремонт на ЦДГ - с. Зафирово	Изпълнен/Текущ
2	Основен ремонт на ЦДГ – с. Богданци	Изпълнен/Текущ
3	Основен ремонт на ЦДГ - с. Ножарево	Изпълнен/Текущ
4	Рехабилитация на спортни площадки и физкултурни салони в училищата и детските градини	Изпълнен/Текущ
5	Изграждане на фасадни фотоволтаични системи на покрива на СОУ в гр. Главиница	Неизпълнен
6	Въвеждане на модерни технологии и интерактивни методи и средства в образователния процес	Неизпълнен
7	Разработване и прилагане на общински програми за личностно развитие и на училищни програми за подобряване на достъпа и задържането на учениците.	Изпълнен/Текущ
8	Повишаване на квалификацията и продължаващо обучение на педагогическия и непедagogическия персонал, в училищата и детските градини в община Главиница	Изпълнен/Текущ
9	Обучение на педагогическия персонал за придобиване на компетенции за работа с деца със специални образователни потребности и за работа в мултикултурна среда;	Изпълнен/Текущ
10	Осигуряване на условия за обхващане на децата учениците от маргинализирани групи в целодневна организация на учебния ден	Изпълнен/Текущ

№	Наименование	Статус/ Изпълнение
11	Обновяване на компютърната материална база в 3 от училищата на общината и осигуряване на средства за онагледяване на учебния процес	Изпълнен/Текущ
<b>Специфична цел 2. Предоставяне на социални услуги за жителите на общината</b>		
12	Предоставяне на услугата „Помощ в дома“ на територията на община Главиница	Неизпълнен
13	ЦНСГ за лица с умствена изостаналост	Изпълнен/Текущ
14	Изграждане на център за социална рехабилитация и интеграция на възрастни лица	Изпълнен/Текущ
15	Обучение на социални работници, ангажирани с предоставянето на социални услуги	Изпълнен/Текущ
16	Развитие на капацитета на доставчиците на социални услуги за повишаване качеството на предоставяните от тях услуги	Изпълнен/Текущ
<b>Специфична цел 3. Подкрепа за културни институции и прояви</b>		
17	Модно шоу 19 в.	Неизпълнен
18	Внедряване на мерки за енергийна ефективност в читалището на гр. Главиница	Неизпълнен
19	Подкрепа за участие на самодейните колективи в национални и международни фестивали и концерти	Изпълнен/Текущ
<b>Специфична цел 4. Стимулиране на развитието на спорта и младежките дейности</b>		
20	Реконструкция и изграждане на спортен център в УПИ VII-426 за спортен комплекс	Неизпълнен



№	Наименование	Статус/ Изпълнение
21	Изграждане на 12 детски спортни площадки в населените места от общината	Изпълнен/Текущ
22	Реконструкция на градски стадион в гр. Главиница	Неизпълнен

Източник: Справки от Община Главиница, Годишни доклади на ОПР

В обобщение на представените данни, техническото изпълнение по Приоритет 2. се оценява на **68%**, т.е. **много добро изпълнение**. Най-много изпълнени проекти се наблюдават по Специфична цел 1. Подобряване на условията за предоставяне на образователни услуги.

#### Финансово изпълнение на Приоритет 2.

Изпълнените и текущи проекти и дейности с техния размер и източници на финансиране са представени в табличен вид в Приложение 1. Включени са проекти, които се изпълняват в периода 2014–2020 г. В таблицата не са включени проекти и дейности, които нямат финансово измерение или бенефициентът е разположен на друга територия.

Общото финансово изпълнение на приоритета в относителен дял от планираното до 2020 г. е **55%**, което може да се оцени като добро. Най-много активности са извършени за реконструкция и реновиране на образователни, социални и културни обекти в общината, социални проекти, насочени към разширяване на съществуващите социални услуги в общината.

Общият бюджет за изпълнението на приоритета от изпълнението на целия Общински план за развитие е равен само на **39%**.

### 3. Резултати от изпълнението на Приоритет 3

Приоритет 3. „Развитие на техническата инфраструктура“ е насочен към изграждането и поддържането на базовата инфраструктура, чрез подобряване на състоянието на общинската и уличната мрежа в населените места, рехабилитация на

амортизираната водопроводна мрежа, носеща големи загуби, както и необходимостта от използване на ВЕИ за отопление на обществените сгради.

Приоритетът включва мерки, които целят постигането на три специфични цели.

В резюме по-долу са представени постигнатите първоначални резултати от изпълнените проекти и инициативи по мерки и специфични цели.

### Изпълнение на Специфична цел 1. Благоустрояване на населените места и поддържане на общинската пътна инфраструктура

Към Специфична цел 1. „Благоустрояване на населените места и поддържане на общинската пътна инфраструктура“ са изпълнени следните дейности:

- В процес на изпълнение от 2019 г. е проект „Реконструкция на улична мрежа на територията на Община Главиница“, финансиран по Програмата за развитие на селските райони. Проектно предложение обхваща реконструкцията на улици и тротоари в общинския център-гр. Главиница и в две от най-големите населени места в общината- с. Зафирово и с. Стефан Караджа. Основната дейност по реконструкция на уличната мрежа и тротоари в общината ще бъде съпътствана от дейности по строителен и авторски надзор, и консултантски услуги по управление на проекта.

- Със средства от Централния и Общинския бюджет са извършени дейности по рехабилитация на общинската пътна мрежа в следните участъци:

- ✓ Ремонт на общинска пътна мрежа – SLS1022/III-235, Паисиево-Главиница/Звенимир-Зарица и ремонт улици – с.Зафирово, с.Сокол, с.Дичево, с.Суходол, с.Калугерене, с.Падина, с.Зебил, с.Звенимир, с.Зарица;

- ✓ Ремонт на общинска пътна мрежа – "Път SLS 2023/SLS 1024, Сокол - Босна - Бащино от км 0+000 до км 1+170; Път SLS 1021 (III-205, Стефан Караджа - Белица - Осен - Главиница) от км 10+690 до км 11+000 и ремонт на улици– ул. „Девета“, с.Звенимир, ул. „Трета“, с.Калугерене, ул.„Първа“ с. Косара и „пътя за закрито сметище“ гр. Главиница

### Изпълнение на Специфична цел 2. Изграждане и поддръжка на ВиК инфраструктурата

По тази специфична цел са извършени следните дейности в периода 2014-2020 г.:

- През 2019 г. е реализиран проект „Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа, квартал „Шарман“, гр. Главиница, Община Главиница“, финансиран по ПУДООС, с инвестиция в размер на 1 302 хил. лв.;
- През 2016 г. е изпълнен проект „Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа, квартал „Дрангоз“, гр. Главиница, Община Главиница“, финансиран по ПУДООС, в размер на 613 хил. лв.
- Със средства от Общинския бюджет е извършена през 2016 г. подмяна на водопровод с. Богданци

**Изпълнение на Специфична цел 3. Намаляване на екологичните рискове и действия по изменения на климата.**

По тази специфична цел са извършени няколко дейности в периода 2014-2020 г., насочени към управлението на отпадъците в общината.

- Джобове за контейнери – с. Подлес, с. Листец, с. Вълкан, с. Звенимир-20бр.;
- Извършване на морфологичен анализ на състава и количеството на битовите отпадъци, образувани на територията на Община Главиница;
- Закупуване на контейнери тип „Бобър“;
- През 2018 г. е реализиран проект „Закриване и рекултивация на съществуващото депо за твърди битови отпадъци на община Главиница“ по ПУДООС.

**Техническо изпълнение на Приоритет 3**

В табличен вид са представени заложените проекти по Приоритет 3. в Програмата за реализация, като проектите са с посочен статус - изпълнен/текущ или неизпълнен.

**Таблица 4. Техническо изпълнение на Приоритет 3**

№	Наименование	Статус/ Изпълнение
<b>Специфична цел 1. Благоустрояване на населените места и поддържане на общинската пътна инфраструктура</b>		

№	Наименование	Статус/ Изпълнение
1	Реконструкция на централни площадки и реконструкция на тротоари по ул. "Витоша" и ул. "Оборище"	Изпълнен/Текущ
2	Ремонт на общинска пътна мрежа - Долно Оряхово -свлачище Суходол; Суходол - Сокол; Суходол - Бащино	Изпълнен/Текущ
3	Изграждане на енерго-ефективно улично осветление в населените места на общината	Неизпълнен
4	Ремонт на уличната пътна мрежа в гр. Главиница	Изпълнен/Текущ
5	Ремонт на уличната пътна мрежа в селата от община Главиница	Изпълнен/Текущ
6	Ремонт на централна част населените места	Неизпълнен
7	Подобряване на условията за развитие на община Главиница чрез рехабилитация на общинска пътна мрежа и реконструкция на магистрален водопровод"	Изпълнен/Текущ
<b>Специфична цел 2. Специфична цел 2: Изграждане и поддръжка на ВиК инфраструктурата</b>		
8	Реконструкция на централен водопровод в с. Дичево	Неизпълнен
9	Реконструкция на централен водопровод в с. Суходол	Неизпълнен
10	Доизграждане на водопроводната мрежа в гр. Главиница	Изпълнен/Текущ
11	Тръбен кладенец в с. Звенимир и мерки за подобряване качеството на водата	Неизпълнен
12	Ремонт на водопроводните мрежи в общината	Изпълнен/Текущ
13	Рехабилитация на /хидроизолация/ на КВ „Ножарево” V= 150 м3, КВ „Ст. Караджа” V= 100 м3, КВ „Зебил” V= 125 м3, КВ „Коларово” V= 150 м3	Неизпълнен

№	Наименование	Статус/ Изпълнение
14	Подмяна на тласкатели - от ПС Зафирово до КВ Зафирово 1,730 км, от СК Дичево до КВ Суходол 3,5 км., от ТК Подлес до НВ Подлес 504 м, ПС Главиница до НВ Главиница 1,25 км	Неизпълнен
15	Подмяна на довеждащ водопровод - 3,9 км. (ВС "Звенимир)	Неизпълнен
16	Подмяна помпени агрегати 72kW и Помпено- хидрофорна уредба (с. Малък Преславец)	Неизпълнен
17	Обеззаразяване хлор газ и натриев хипохлорит-рехабилитация	Неизпълнен
<b>Специфична цел 3. Намаляване на екологичните рискове и действия по изменения на климата.</b>		
18	Корекция на дере за отвеждане на повърхностните води в с. Долно Ряхово, община Главиница	Неизпълнен
19	Реконструкция на водоустойчив язовир и изграждане на площадки за противопожарни нужди	Неизпълнен
20	Изграждане на електрическа централа за оползотворяване на отпадъците от селското стопанство	Неизпълнен
21	Първоначално залесяване на неземеделски земи	Неизпълнен
22	Запазване на биоразнообразието в ЗМ "Блатото Малък Преславец"	Изпълнен/Текущ
23	"Модулен наблюдателен комплекс "Кули за видео наблюдение за превенция на горски пожари	Неизпълнен

Източник: Справки от Община Главиница, Годшни доклади на ОПР

В заключение на изведените данни, техническото изпълнение на Приоритет 3. се оценява на **35%**, което дава основание да се определи като умерено

### Финансово изпълнение на Приоритет 3

Изпълнените и текущи проекти и дейности с техния размер и източници на финансиране са представени в табличен вид в Приложение 1. Включени са проекти, които се изпълняват в периода 2014-2020 г. В таблицата не са включени проекти и дейности, които нямат финансово измерение или бенефициентът е разположен на друга територия.

Общото финансово изпълнение на Приоритет 3. в относителен дял от планираното до 2020 г. е **29%**, което може да се определи като умерено изпълнение.

Общият бюджет за изпълнението на приоритета от изпълнението на целия Общински план за развитие е равен на **43%**.

#### 4. Резултати от изпълнението на Приоритет 4

Приоритет 4 е насочен към подобряване на административното обслужване в общината, както и към повишаване на административния капацитет на служителите в общинска администрация Главиница.

Приоритетът включва 2 специфични цели. В резюме по-долу са представени постигнатите първоначални резултати от изпълнените проекти и инициативи по специфични цели.

#### Изпълнение на Специфична цел 1. Подобряване на обслужването на населението на община Главиница

По тази специфична цел през периода 2014-2020 г. са изпълнявани дейности за модернизация на административното обслужване.

#### Изпълнение на Специфична цел 2. Повишаване на административния капацитет на общинската администрация

В деловодството на общинска администрация гр. Главиница е внедрена Системата за сигурно електронно връчване на документи. Извършени са ремонти дейности на 3 етаж от Общинска администрация.

#### Техническо изпълнение на Приоритет 4

В табличен вид са представени заложените проекти в Програмата за реализация, като проектите са с посочен статус - изпълнен/текущ или неизпълнен.

Таблица 5. Техническо изпълнение на Приоритет 4

№	Наименование	Статус/ Изпълнение
<b>Специфична цел 1. Подобряване на обслужването на населението на община Главиница</b>		
1	Закупуване на програмни продукти за обслужване на населението	Изпълнен/Текущ
2	Въвеждане на комплексно административно обслужване и електронни услуги	Изпълнен/Текущ
<b>Специфична цел 2. Повишаване на административния капацитет на общинската администрация</b>		
3	Изготвяне на Общ устройствен план	Изпълнен/Текущ
4	Подготовка на технически инвестиционни проект	Неизпълнен
5	Изготвяне на междинна оценка на ОПР на община Главиница 2014-2020	Неизпълнен
6	Повишаване на капацитета на служителите на община Главиница чрез инвестиции в обучение	Неизпълнен

Източник: Справки от Община Главиница, Годишни доклади на ОПР

В заключение на изведените данни, техническото изпълнение на Приоритет 4. се оценява на **50%**, което дава основание да се определи като добро.

#### Финансово изпълнение на Приоритет 4.

Изпълнените и текущи проекти и дейности с техния размер и източници на финансиране са представени в табличен вид в Приложение 1. Включени са проекти, които

*Последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Главиница 2014–2020 г.*

се изпълняват в периода 2014-2020 г. В таблицата не са включени проекти и дейности, които нямат финансово измерение или бенефициентът е разположен на друга територия.

Общото финансово изпълнение на Приоритет 4. в относителен дял от планираното до 2020 г. е **64%.**, което се определя като много добро.

Общият бюджет за изпълнението на приоритета от изпълнението на целия Общински план за развитие е равен на **4%**.



### III. ОЦЕНКА НА ОБЩОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ

Оценката на общото въздействие на ОПР е оценена на база дефинираната система от индикатори на плана. Този метод, заедно с оценката на финансовото и техническо изпълнение от гледна точка на постигнати резултати (*оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите - предходна точка*) и оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси (*следваща точка*), осигуряват прецизна обосновка до каква степен са изпълнени целите и приоритетите в общинското развитие.

За някои от индикаторите са заложили стойности, за които е трудно да се намери коректна и точна информация. Необходимо е в новия план за развитие на общината да бъдат заложили ясни, точни, конкретни и количествено измерими индикатори. Необходимо е да се спазва и SMART матрицата при разработване на индикаторите:

- **Specific – точност** – индикаторите да бъдат ясни и конкретни и приложими на спецификите на града;
- **Measurable – измеримост** – индикаторите трябва да бъдат количествено измерими и да са свързани с постигането на конкретни резултати;
- **Available/Achievable – постижимост** – по тези индикатори трябва да бъде възможно намирането на информация и данни.
- **Relevant/Realistic – реалистичност** – индикаторите трябва да бъдат свързани с целта и също така да бъдат реалистични;
- **Timely – съобразени с времето** – индикаторите трябва да бъдат обвързани с време, в което да бъдат постигнати, трябва да бъдат заложили базови, междинни и крайни стойности за постигане

Таблица 6. Матрица на индикатори за продукт

Приоритет / специфична цел / мярка	Индикатор	Мярка	Източник на информация	Период на отчитане	Базова стойност	Целева стойност	Постигнат резултат към 31.12. 2020 г.
<b>Приоритет 1 - Насърчаване на местната икономика</b>							
Специфична цел 1 - Подкрепа за развитие на селското стопанство	Увеличение на регистрираните селскостопански производители	брой	Областна служба „Земеделие“ Силистра	Два пъти в периода	230	245	75 НСИ
Специфична цел 2 - Подпомагане на рибовъдството и осигуряване на възможности за туризъм и отдих	Запазване на броя регистрирани рибарски лодки	брой	Изпълнителна агенция „Рибарство и аквакултури“	Два пъти в периода	38	38	-
<b>Приоритет 2 - Инвестиции в образование, спорт и социални дейности</b>							
Специфична цел 1 - Подобряване на условията за предоставяне на образователни услуги	Намаление на учениците, преждевременно напуснали образователната система (бази: учебна 2012/2013 г.)	%	РИО, Община Главиница	Годишно	3,79%	1,8%	12,5% намаление спрямо 2014 г.

Приоритет / специфична цел / мярка	Индикатор	Мярка	Източник на информация	Период на отчитане	Базова стойност	Целева стойност	Постигнат резултат към 31.12. 2020 г.
Специфична цел 2 – Предоставяне на социални услуги за жителите на общината	Увеличение на процента на потребители, ползващи социални центрове от резидентен тип	%	Община Главиница	В края на периода	100%	127,2%	-
	Процент на възрастните хора получили социални грижи спрямо общият брой на възрастното население (65 и повече години)	%	Община Главиница	В края на периода	1,25%	2,00%	-
Специфична цел 3 – Подкрепа за културни институции и прояви	Дял на населението включено в културния живот на общината	%	Община Главиница	Два пъти в рамките на периода	0%	15,00%	Неприложимо
Специфична цел 4 – Стимулиране на развитието на спорта	Жители в населените места, благодетелствани от обновените и изградени	брой	Община Главиница, НСИ	В края на периода	0%	62,28%	13%

Приоритет / специфична цел / мярка	Индикатор	Мярка	Източник на информация	Период на отчитане	Базова стойност	Целева стойност	Постигнат резултат към 31.12. 2020 г.
младежките дейности	спортни съоръжения						
<b>Приоритет 3 - Развитие на техническата инфраструктура</b>							
Специфична цел 1 – Благоустрояване на населените места и поддръжане на общинската пътна инфраструктура	Процент на ремонтирана общинска пътна мрежа	%	Община Главиница	В края на периода	0%	26,00%	-
	Обхванато население от благоустройствени дейности	%	Общинска администрация,	В края на периода	0%	79,8% (от прогнозно население)	9705
Специфична цел 2 – Изграждане и поддръжка на ВиК инфраструктура	Намалени загуби на питейна вода (база 2011 г.)	%	ВиК Силистра	В края на периода	46,2	35%	66,6
					61,4		
Специфична цел 3 – Намаляване на	Жители с достъп до качествена питейна вода (база 2011 г.)	брой	ВиК Силистра	В края на периода	6 170	9 032 (прогнозно население)	-
Брой жители ползващи се от мерките за превенция на	Брой жители ползващи се от мерките за превенция на	Брой	Община Главиница	Два пъти в рамките на	0	400	-

Приоритет / специфична цел / мярка	Индикатор	Мярка	Източник на информация	Период на отчитане	Базова стойност	Целева стойност	Постигнат резултат към 31.12. 2020 г.
екологичните рискове и действия по изменения на климата	риска  Запозване на относителния дял на антропогенно натоварените територии (инфраструктура, селища, промишлени обекти)	%	НСИ, Общинска администрация, ИАОС; Агенция по геодезия, картография и кадастър	периода  В края на периода	5,18%	5,18%	Неприложимо
<b>Приоритет 4 - Подобряване и развитие на административния капацитет</b>							
<b>Специфична цел 1</b> -Подобряване на обслужването на населението на община Главиница	Процент от населението използващо въведените нови услуги (база 2013 г.)	%	Общинска администрация	В края на периода	0%	25%	-
<b>Специфична цел 2</b> -Повишаване на административния капацитет на	Привлечени средства на 1 жител от общината	в лв./ жител	ИСУН, Общинска администрация, Отчет на	Два пъти в периода	1 400 лв.	2 950 лв.	-

Приоритет / специфична цел / мярка	Индикатор	Мярка	Източник на информация	Период на отчитане	Базова стойност	Целева стойност	Постигнат резултат към 31.12. 2020 г.
общинската администрация			бюджета				

Източник: ИСУН и ИСУН 2020, Справка от Община Главиница, НСИ, ДБТ Главиница, Общинска служба „Земеделие“

#### IV. ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ РЕСУРСИ

Оценката на ефективността и ефикасността на използваните ресурси отговаря основно на два въпроса: доколко използваните ресурси са довели до очакваните резултати (доколко са постигнати целите и приоритетите) – **ефективност** и доколко начинът за изпълнение на ОПР се основава на добро управление на ресурсите – **ефикасност**.

Ефективността е разгледана от гледна точка на финансовото и техническо изпълнение на ОПР. За оценката на финансовото изпълнение е използвано сравнение между използваните финансови ресурси за изпълнените/договорени проекти и прогнозираната стойност на бюджета по приоритети от Индикативната финансова таблица на плана.

За оценката на техническото изпълнение е използвано сравнение между планираните и изпълнени проекти от Програмата за реализация.

Ефективността в изпълнението на ОПР се различава в зависимост от възможните нива за нейната преценка:

- 1/ На ниво „общо изпълнение на ОПР“ спрямо общата финансовата цел за 2020 г.;
- 2/ На ниво „стратегически цели“ спрямо планираните финансови стойности по приоритети. Така могат да се определят няколко групи приоритети – с висока и с по-ограничена ефективност.

**Ефикасността** се оценява и от гледна точка на изпълнението на ОПР, която ще бъде разгледана и във връзка с начина за използване на достъпните финансови ресурси. Ще бъде направена оценка на това каква част от изпълнените дейности е постигната с общинския бюджет и каква част от централния бюджет, фондове на ЕС, частни инвестиции и други източници. За целите на сравнението са използвани финансовите данни от Индикативната таблица за периода 2014-2020 г.

**Ефикасността** в използваните ресурси е оценена и чрез преглед на организацията за изпълнение на плана. Изследвани са управлението, мониторинга и наблюдението на Общинския план за развитие и предприетите мерки за осигуряване на информация, публичност и партньорство на ОПР на община Главиница, както и срещнатите проблеми и резултати от проведени оценки при изпълнението на ОПР.

### 1. Финансова ефективност и ефикасност

Разделът „Оценка на първоначалните резултати от изпълнението“ разкри типовете изпълнени проекти и инициативи като обща картина на резултатите от изпълнението на ОПР.

В следващата таблица е представен количествен анализ, при който единичните стойности на систематизираните проекти и инициативи са обобщени в общо финансово изпълнение на ОПР. Получените стойности и тяхното съпоставяне с **Индикативната финансова таблица от Общинския план за развитие** позволява да се направи количествена оценка за степента на изпълнение на приоритетите – процентът финансово изпълнение се използва като индикатор за степента на реализация на плана и е основна отправна точка за измерването на ефективността на използваните ресурси.

Методиката на работа включва следните стъпки:

- разпределение на бюджета на даден проект според наличната информация за дяловете на различните финансови източници – Общински бюджет, Централен бюджет, Фондове на ЕС, Други източници (например Финансов механизъм на Европейското икономическо пространство), средства на частните фирми;
- сумиране на общите стойности за всички изпълнени проекти;
- разпределение на общата сума по приоритети;
- разпределение на сумата по източници на финансиране.

**Таблица 7. Степен на финансово изпълнение на приоритетите на ОПР на община Главиница към 31.12.2020 г.**

Приоритет	Последваща оценка 2014-2020 г. (в хил. лв.)	Бюджет ОПР (в хил. лв.)	% изпълнение от ОПР
Приоритет 1. Насърчаване на местната икономика	2,252	1,970	114%
Приоритет 2. Инвестиции в образование, спорт и социални дейности	6,082	11,004	55%



Последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Главиница 2014–2020 г.

Приоритет	Последваща оценка 2014-2020 г. (в хил. лв.)	Бюджет ОПР (в хил. лв.)	% изпълнение от ОПР
Приоритет 3. Развитие на техническата инфраструктура	6,786	23,349	29%
Приоритет 4. Подобряване и развитие на административния капацитет	635	991	64%
<b>ОБЩО</b>	<b>15,755</b>	<b>37,314</b>	<b>42%</b>

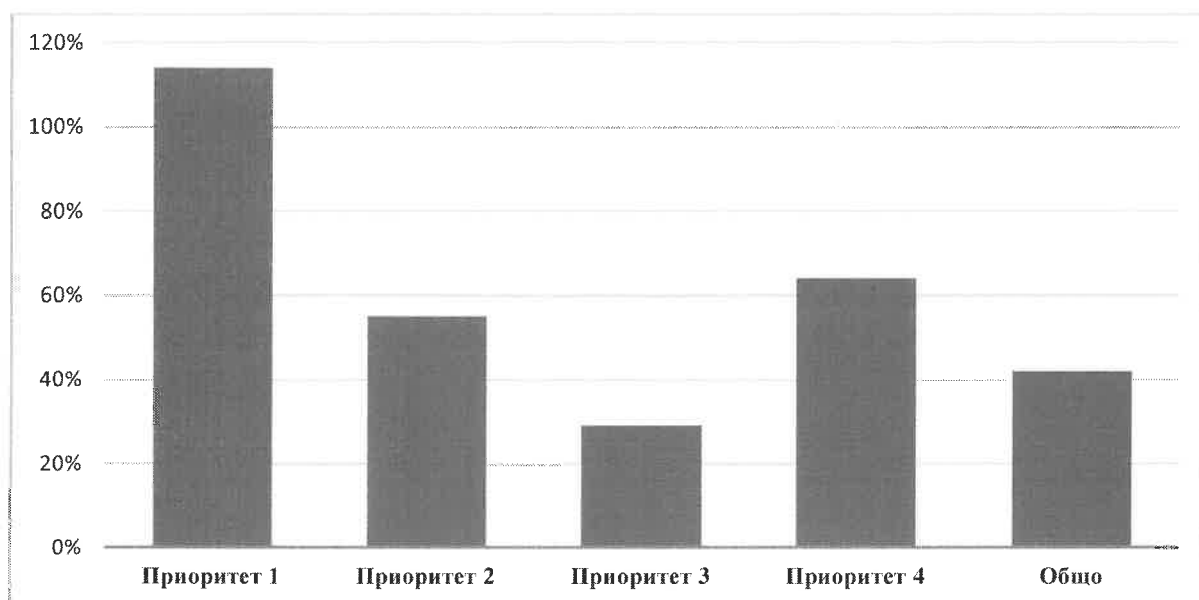
Източник: Собствени изчисления

Планираните средства за реализиране на ОПР Главиница 2014-2020 г. възлизат на **37 314 хил. лв.** Договореният бюджет, в т.ч. изпълненият до края на 2020 г., е равен на **15 755 хил. лв.** или съотношението на общото изпълнение спрямо планираното е **45%** и се оценява като добро. Това означава, че през следващия програмен период биха могли да се прехвърлят в новия ПИРО част от проектите, които не са изпълнени през 2014-2020 г., както и такива, които не са били финансирани.

Прави впечатление неравномерното изпълнение на приоритетите. **Приоритет 1. за насърчаване на местната икономика 115%**, т.е. преизпълнение, което се дължи на по-малкия брой заложен проект в Програмата за реализация. **Приоритет 4. за подобряване и развитие на административния капацитет** с изпълнение от 64% се дължи основно на проекти за обновяване на административните сгради в общината и закупуване на оборудване. По Приоритет 2 за инвестиции в образование, спорт и социални дейности с изпълнение от 55% се забелязва доста добра активност и изпълнение на проектите, заложен в Програмата за реализация. Приоритет 3 за **развитие на техническата инфраструктура** показва **най-ниско изпълнение от 29%** заради по-ниската реализация на проектите, заложен в Програмата за реализация.

Визуализация на относителното финансово изпълнение на ОПР спрямо заложените цели е представено по-долу:

**Фигура 1. Финансово изпълнение на приоритетите от ОПР 2014-2020 г. до 2020 г. в %**



*Източник: Собствени изчисления*

Анализът на изразходваните ресурси продължава с обобщение на тежестта на планираното и отчетеното изразходване на средства в изпълнение на приоритетите. Това е още един показател за измерване на **ефикасността**.

На фигурата по-долу е визуализирана информацията за вложения финансов ресурс по приоритети на ОПР до 2020 г. и е направена съпоставка с планираното за периода.

**Фигура 2. Съпоставка на финансовото изпълнение на приоритетите от ОПР 2014 – 2020 г. до 2020 г. с планираното**



Източник: Собствени изчисления

ОПР залага най-голяма тежест за изпълнение на инфраструктурни проекти в рамките на **Приоритет 3.**, което е и спазено при реалното изпълнение на плана – **43%** при планирани **63%**. На второ място е договореният и изпълнен бюджет по **Приоритет 2.**, с изпълнение на **39%** от планираните **29%**, т.е. **преизпълнение**. На следващо място е изпълнението на **Приоритет 1.** с изпълнение **14%** от планираният **5%**, отново се наблюдава **преизпълнение**. На последно място като финансова тежест е **Приоритет 4.** за Повишаване на административния капацитет с изпълнение **4%** от планираният бюджет от **3%**.

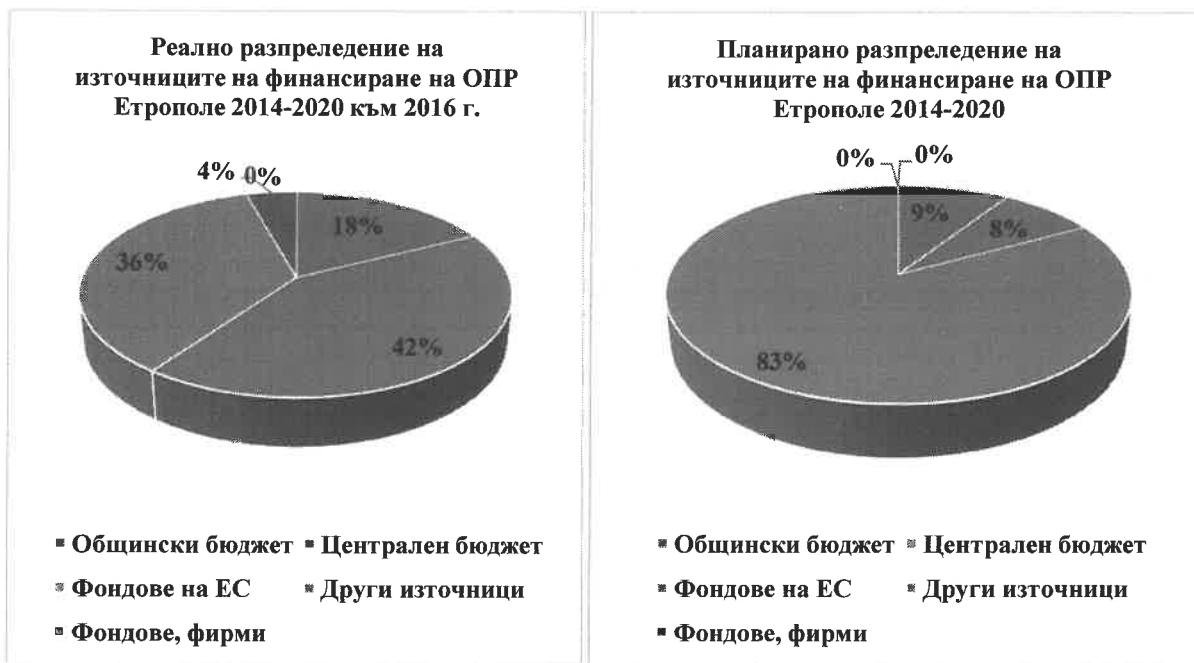
Разпределението на изразходваните ресурси по източници на финансиране показва ефикасното комбиниране на различни форми на финансиране от страна на **Община Главиница**. През отчетния период са осигурени средства от следните източници:

1. собствени средства от общинския бюджет;
2. централен бюджет, вкл. целеви субсидии по капиталовите програми и национално съфинансиране на проекти по оперативните програми;
3. фондове на ЕС;
4. Частни фондове и фирми

На първо място са средствата от Централния бюджет, който освен пряко финансиране на дейности на общината, съфинансира и проектите на Европейския съюз, като общата стойност на ресурса от ЦБ възлиза на **6 667 хил. лв.** Основните източници на финансиране на ОПР 2014-2020 са и средствата от Фондовете на ЕС, възлизащи на **5 613 хил. лв.** На предпоследно място са средства от Общинския бюджет в размер на **2 770 хил. лв.**, а на последно място се нареждат средствата от Частни фондове и фирми в размер на **705 хил. лв.** От направения анализ се проличават възможностите на Общината да привлича средства от фондовете на ЕС.

Основните източници на финансиране за периода 2014-2020 г. са представени графично на следващата графика.

**Фигура 3. Основни източници на финансиране на ОПР 2014-2020 до 2020 г.**

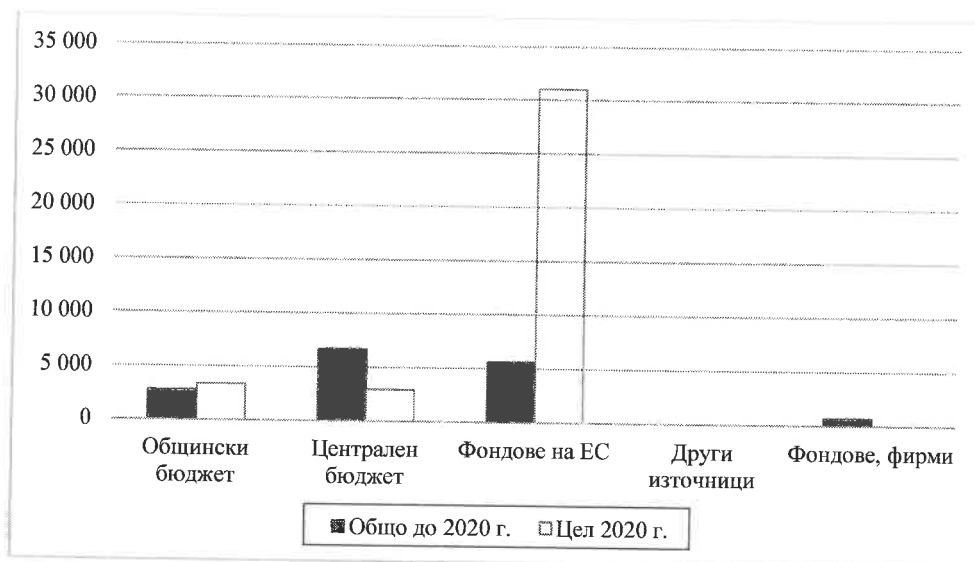


Източник: Собствени изчисления

От графиката ясно се вижда, че средствата от Централния бюджет и Фондовете на ЕС са основополагащи за развитието на общината и изпълнението на плана. Размерът им е съответно **42%** и **36%** от изпълнението на ОПР, при планиран за ФЕС **83%**, а за Централния бюджет **8%**. На следващо място по изпълнение са средствата от Общинския бюджет с изпълнение **18%**, при планирани **9%**, т.е. планираната стойност не само е спазена, но и е

надвишена. За частни фондове и фирми не са планирани средства, а са изпълнени 4%, т.е. прогнозите са спазени. Други източници на финансиране няма.

**Фигура 4. Изпълнение на източниците за финансиране спрямо поставените цели в хил. лв. за 2020 г.**



Източник: Собствени изчисления

Изпълнението на източниците за финансиране показва, че изпълнението на средствата от Централния бюджет (225%) е преизпълнено от заложените стойности до 2020 г. Изпълнението на средствата от Общинския бюджет (82%), Общинския бюджет (18%) се движат в по-ниски граници и не достигат прогнозите.

В заключение финансовото изпълнение на ОПР до 2020 г. (42%) се дължи на:

- Причината за по-ниското финансиране от фондове на ЕС се дължи на забавянето в отварянето на процедурите за кандидатстване и продължителното оценяване на проектите от страна на Управляващите органи.
- Показателно за периода 2014-2020 г. е, че в него се включват годините 2014-2015, когато се изпълняваха голяма част от Оперативните програми с хоризонт 2013 г., а 2016 г. се характеризира с по-нисък дял на финансиране от ЕС, тъй като новите Оперативни програми реално стартираха по-късно, а основни програми и процедури от ПРСР, дори не са сключили договори за изпълнение на проекти с общини. Това може да обясни и до голяма степен по-ниското финансово изпълнение на Програмата за реализация на ОПР Главиница.

## 2. Ефективност и ефикасност по отношение на планираната Програма за реализация в ОПР

В ОПР Главиница е предвидена Програма за реализация, като по-долу по приоритети е обобщена ефективността (доколко са постигнати целите) по изпълнени проекти.

Таблица 8. Техническа ефективност и ефикасност на изпълнението на ОПР

Приоритети	Изпълнени проекти	Общо проекти	% изпълнение
Приоритет 1. Насърчаване на местната икономика	1	5	20%
Приоритет 2. Инвестиции в образование, спорт и социални дейности	15	22	68%
Приоритет 3. Развитие на техническата инфраструктура	8	23	35%
Приоритет 4. Подобряване и развитие на административния капацитет	3	6	50%
<b>ОБЩО</b>	<b>27</b>	<b>56</b>	<b>48%</b>

Източник: Собствени изчисления

Най-ефективно се очертава изпълнението по Приоритет 2. – **68%**, като са изпълнени и в процес на изпълнение голяма част от проектите. На следващо място по-ефективност може да се определи изпълнението на Приоритет 4. – **50%**, следван от Приоритети 3. – **35%** и Приоритет 1 с **20%**.

С оглед на представените резултати, техническото изпълнение на ОПР Главиница до средата на програмния период може да се окачестви като добро – **48%**.

## 3. Управление, мониторинг и наблюдение на Общинския план за развитие

Общинският план за развитие (ОПР) на община Главиница за периода 2014-2020 г. е разработен от общинската администрация през 2014 г. Нормативно, това е основният управленски документ за развитие на общината. Изпълнението на плана започва към края на 2014 г. Наблюдението и оценката на изпълнението му по закон се осъществява чрез Годишни доклади, Предварителна, Междинна и Последваща оценки. Не е извършена

регламентираната в ЗРР Предварителна оценка на ОПР 2014–2020 г., съгласно изискванията на ППЗРР. Не е изготвена и Междинна оценка на Общинският план за развитие на община Главиница

Мониторингът и наблюдението на изпълнението на ОПР е в правомощията на Кмета на общината чрез Общинска администрация и Общински съвет – Главиница, съгласно ЗРР. Орган за наблюдение на Общинския план за развитие на Община Главиница е Общинският съвет на Община Главиница. В процеса на наблюдение на изпълнението на ОПР, Общинският съвет осигурява участието на заинтересованите органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на Общинския план за развитие.

Управлението се осъществява чрез изпълнение на Програмата за реализация на плана, която е разработена в съответствие с методическите указания и включва проектите с индикативните им стойности, отговорните структури, източник на финансиране, партньорски структури и периода на реализация.

Общинският план за развитие на община Главиница 2014-2020 г. не е претърпял изменения от приемането му през 2014 г.

В изпълнение на разпоредбите на Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие, кметът на община Главиница и администрацията са организирали наблюдението на изпълнението на ОПР и разработването на Годишни доклади съответно за 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 и 2020 г. В тази връзка **по отношението на дейностите по наблюдение на ОПР, екипът изготвил последващата оценка може да даде отлична оценка.**

#### *4. Проблеми, възникнали при прилагане на ОПР 2014-2020*

През първите четири години от периода на изпълнение на ОПР се наблюдават и следните проблеми, които пряко и/или косвено са оказали влияние върху изпълнението на плана:

- Забавяне стартирането на оперативните програми и ПРСР за периода 2014-2020 г., което обуславя 2014 г. и 2015 г. като „нулеви“ в усвояването на средства от ЕС за програмния период 2014-2020 г.;

- Липса на механизъм за набиране на информация за реализираните проекти на стопанските субекти чрез информация, предоставена от съответните регионални структури.

#### **5. Съответствие на ОПР 2014-2020 със секторни политики, планове и програми на територията на община Главиница**

За постигане съответствие на ОПР със секторните политики, планове и програми на територията на общината, мерките, които се предприемат, са:

- приемане и актуализиране на приетите от Общински съвет – Главиница наредби, стратегии, концепции, програми, планове и др. в съответствие с целите и мерките, предвидени в ОПР.
- разглеждане на предложения от заинтересованите страни в постоянните комисии на Общинския съвет и внасяне на предложения за решения от ОбС.

В съответствие с приоритетите на ОПР по-долу в табличен вид са представени приетите стратегически документи, които допълват ОПР.

#### **6. Предприети мерки за осигуряване на информация, публичност и партньорство на ОПР на община Главиница**

Осигуряването на партньорство, публичност и прозрачност на всички нива при осъществяване на процесите на планиране, програмиране, финансиране, наблюдение и оценка е основен принцип, залегнал в държавната политика за регионално развитие. Този принцип се спазва с цел ефективното изпълнение на Общинския план за развитие и на двата етапа от неговото действие – при разработването и реализирането му. Процесите по прилагане на принципа на партньорство, информация и публичност на ОПР на община Главиница са представени в обобщение.

Общинският план за развитие за периода 2014-2020 г. е разработен на базата на взаимодействие и поддържане на активна комуникация между общинските служители, държавните структури, бизнеса, културните институции, неправителствения сектор, образователните институции, граждани и др.



Основен източник за *информираност на обществото по отношение на изпълнението на Общинския план за развитие, публичност и прозрачност, е официалната уебстраница на Община Главиница - <https://www.glavinitsa.bg/bg/>*, в която се публикуват за обществено обсъждане всички нормативни актове, документи, стратегии, планове и програми на общината. На нея се публикува и информация за изпълняваните и реализираните проекти, както и за документите, резултат от тяхното изпълнение.

Информация и публичност на действията по изпълнение на ОПР се предоставят на граждани и организации чрез следните комуникационни канали:

- Чрез информационни справки, внасяни в общинския съвет за промените по бюджета за съответната година;
- Чрез актуализиране на информацията в сайта на общината;
- Провеждане на дискусии;
- Чрез публикации в регионалните медии, вкл. електронните им издания.

**В заключение на горепосоченото, може да се даде отлична оценка за дейностите по информация и публичност на ОПР, които Община Главиница изпълнява.**

*Таблица 9. Допълващи ОПР стратегически документи за периода 2014-2020 г.*

Наименование на приоритета на ОПР Главиница 2014-2020 г.	Стратегически документи на Община Главиница, допринасящи за реализацията на ОПР Главиница 2014-2020 г.
Приоритет 1 – Насърчаване на местната икономика;	<ul style="list-style-type: none"><li>• ПИРО 2021-2027</li></ul>
Приоритет 2 - Инвестиции в образование, спорт и социални дейности;	<ul style="list-style-type: none"><li>• Програма за закрила на детето в община Главиница;</li><li>• Общинска стратегия за подкрепа за личностното развитие на децата и учениците в Община Главиница</li><li>• Общинска стратегия за развитие на социалните услуги (2016-2020) Община Главиница</li><li>• Общински план за младежта на Община Главиница</li></ul>

Наименование на приоритета на ОПР Главиница 2014-2020 г.	Стратегически документи на Община Главиница, допринасящи за реализацията на ОПР Главиница 2014-2020 г.
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Годишна програма за развитие на читалищната дейност в Община Главиница</li> <li>•</li> </ul>
<p><b>Приоритет 3 – Развитие на техническата инфраструктура;</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Годишна програма за общинска собственост</li> <li>• Програма за управление и разпореждане с имоти – общинска собственост на община Главиница;</li> <li>• Общинска програма за управление на отпадъците 2017-2020 г.</li> <li>• План за защита при бедствия в Община Главиница</li> <li>• Дългосрочна програма за насърчаване на използването на енергия от ВЕИ в община Главиница 2020-2030</li> <li>• Програма за енергийна ефективност на община Главиница 2021-2027</li> </ul>
<p><b>Приоритет 4 – Подобряване и развитие на административния капацитет;</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>•</li> </ul>

Източник: Справка Община Главиница

През програмния период 2014-2020 г. са разработени важни секторни стратегии и документи в политиката за местно развитие.

## ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА СЪОТВЕТНИЯ ДОКУМЕНТ

Общинският план за развитие на община Главиница 2014-2020 г. е основополагащ документ за провеждане на регионална политика на местно ниво. Чрез разработването му е създадена стратегия за развитието на общината, която остава актуална и към днешна дата и са обективирани действията на местната изпълнителна власт. Създадени са условия за планирани и целенасочени действия, с които да се подобри жизнения стандарт на живеещите в общината.

С предприетите действия свързани с осигуряване на информация и публичност относно реализацията на ОПР, общината е осигурила широка обществена подкрепа и е включила в процеса на изпълнение всички заинтересовани страни.

### 1. Изводи

#### *По отношение на целите, приоритетите, проектите и дейностите:*

- В ОПР за периода 2014-2020 г. всички дефинирани приоритети и цели са съгласувани с европейските, националните и регионалните стратегически документи, поради което оценителят няма конкретни препоръки относно подобряване на външната съгласуваност на документа;
- Малък е броят на изпълнените проекти или в процес на изпълнение проекти на обща стойност **15 755 хил. лв.**;
- Не са реализирани публично-частни партньорства и междуобщински сътрудничества в приоритетните области на общинското развитие;
- Налично е ефикасно комбиниране на различни финансови източници, вкл. собствени средства от общинския бюджет, финансиране от централния бюджет и фондовете на ЕС с превес на Програмата за развитие на селските райони, Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ и Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ (особено след COVID пандемията)
- Средствата от Фондовете на Европейския съюз и Централния бюджет са основополагащи за развитието на общината и изпълнението на плана. Размерът им е съответно **36%** и **42%** от изпълнението на ОПР. На следващо място по изпълнение са средствата от Общинския бюджет – **18%**, следвани от Фондове и фирми в размер на **4%**.

- Отчита се добро финансово изпълнение на ОПР – **42%** от общата финансова рамка за 2020 г. и добро техническо изпълнение – **48%** от Програмата за реализация;
- Приоритетите бележат различно финансово и техническо изпълнение:
  - По **Приоритет 1** се наблюдава **20%** техническо и **114%** финансово изпълнение;
  - По **Приоритет 2**, за инвестиции в образование, спорт и социални дейности на Община Главиница техническото изпълнение е **68%**, а финансовото **39%**;
  - По **Приоритет 3**, за развитие на техническата инфраструктура се наблюдава **35%** техническо и **43%** финансово изпълнение;
  - По **Приоритет 4**, за повишаване на административния капацитет се отчита **50%** техническо и **4%** финансово изпълнение;

#### *По отношение на индикаторите:*

По индикаторите са заложи базови и целеви стойности. За някои от индикаторите са заложи стойности, за които е трудно да се намери коректна и точна информация. Необходимо е в новия план за развитие на общината да бъдат заложи ясни, точни, конкретни и количествено измерими индикатори.

#### *По отношение на наблюдението и изпълнението на ОПР:*

- Няма изготвена Предварителна оценка на ОПР Главиница;
- Няма изготвена Междинна оценка на ОПР Главиница;
- Липсва годишен доклад за отчитане на изпълнението на ОПР за 2014 г.

## **2.      Формулиране на препоръки**

#### *По отношение на целите, приоритетите, проектите и дейностите:*

- При изготвянето на План за интегрирано развитие за община Главиница 2021-2027 г. трябва да се заложи изпълнение на проекти по мерките, които не са изпълнени през миналият програмен период. През новият програмен период усилията на общинската администрация е необходимо да се концентрират върху:
  - ✓ проекти в областта на екологичното земеделие;
  - ✓ сътрудничество със съседни общини по ключови проекти.

#### *По отношение на индикаторите:*

- Необходимо е да бъдат заложи по-ясно измерими стойности по индикаторите;

#### *По отношение на наблюдението и изпълнението на ОПР:*

*Последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Главиница 2014–2020 г.*

С оглед на изведената последваща оценка, анализа на тенденциите на статистическите показатели, изградения капацитет за разработване и управление на проекти, *оценителят дава добра оценка относно местното развитие на община Главиница и прогноза за добро финансово и техническо изпълнение на ОПР на община Главиница за периода 2014-2020 г.*

*В новия ПИРО за периода 2021-2027 г., всички дефинирани приоритети и цели следва да се съгласуват с европейските, националните и регионалните стратегически документи.*

V. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение №1. Списък с проекти за последваща оценка ОПР Главиница 2014-2020

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение							Статус	Бюджет (в хил. лв.)
				14	15	16	17	18	19	20		
	Общински план за развитие община Главиница											15,755
	Приоритет 1. Насърчаване на местната икономика											2,252
1	Устойчиво стопанство за отглеждане на кайсии - подмярка 6.1 "Стартова помощ за млади земеделски стопани"	ПРСР	Бизнес организации							X	Текущ	49
2	2 броя проекти по подмярка 4.1. "Инвестиции в земеделски стопанства"	ПРСР	Бизнес организации							X	Текущ	87
3	4 броя проекти по подмярка 6.4 "Инвестиции в подкрепа на неземеделски дейности"	ПРСР	Бизнес организации							X	Текущ	245
4	3 броя проекти Преодоляване недостига на средства и липсата	ОПИК	Бизнес организации							X	Изпълнен	18

Последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Главиница 2014–2020 г.

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение							Бюджет (в хил. лв.)	
				14	15	16	17	18	19	20		Статус
	на ликвидност, настъпили в резултат от епидемичния взрив от COVID-19											
5	4 броя проекти по подмярка 6.1 "Стартова помощ за млади земеделски стопани"	ПРСР	Бизнес организации					X	X			196
6	Подобряване средата на живот около местата за приставане на Рибарски лодки р. Дунав, с. Малък Преславец	ОПРМДР	Община Главиница					X				320
7	База за дестилация на етеричномаслени и медицински култури / медицински и ароматни култури/ и оползотворяване на преработената биомаса чрез линия за производство на екобрикети за собствено потребление, МКТП 20/0,4кV,	ПРСР	Бизнес организации						X	X		1,322

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение							Статус	Бюджет (в хил. лв.)	
				14	15	16	17	18	19	20			
	битова сграда и ограда в УПИ IX-181, кв. 18, с. Калугерене, общ. Главиница по подмярка 4.2												
8	"Инвестиционна подкрепа за съхраняване и развитие на културното наследство на село Малък Преславец, община Главиница"	ПРСР	Община Главиница							X		Текущ	15
	<b>Приоритет 2. Инвестиции в образование, спорт и социални дейност</b>												<b>6,082</b>
9	СМР ЦДГ с. Зафирово-кухня; Ремонт коридор на СОУ гр. Главиница	Общински бюджет	Община Главиница							X		Изпълнен	13



Последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Главиница 2014–2020 г.

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение							Бюджет (в хил. лв.)		
				14	15	16	17	18	19	20		Статус	
10	Ремонт на административен блок 2 „пенсионерски клуб“ гр. Главиница; смр „Ремонтни работи СУПЗ гр. Главиница; „Ремонт на покрив ДЦВХУ“ с. Сокол	Общински бюджет	Община Главиница	X								Изпълнен	58
11	Хидроизолация и вътрешен ремонт на обект: Поликлиника гр. Главиница; СМР ЦНСТ с. Млък Преславец; метален навес и ограда на обект: Домашен социален патронаж;	Общински бюджет	Община Главиница		X							Изпълнен	69
12	Смр на чешма с . Косара; с. Дичево; с. Звенимир	Общински бюджет	Община Главиница	X								Изпълнен	56
13	Ремонт на физкултурен салон СУ Васил Левски гр. Главиница	Общински бюджет	Община Главиница			X						Изпълнен	45

Последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Главиница 2014–2020 г.

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение							Статус	Бюджет (в хил. лв.)	
				14	15	16	17	18	19	20			
14	СМР Читалище с. Черногор – покрив; Ремонт на чешми по насили места: с. Стефан Караджа; с. Суходол; с. Коларово; гр. Главиница; с. Ножарево; с. Черногор; с. Сокол; с. Малък Преславец; с. Долно Ряхово	Общински бюджет	Община Главиница		X							Изпълнен	70
15	Ремонт на „Пенсионерски клуб“ с Ножарево	Общински бюджет	Община Главиница		X							Изпълнен	18
16	Ремонт сватбен салон с. Звенимир; ремонт „Ритуална зала“ с Звенимир; ремонт и реконструкция на НЧ „Хр. Ботев“ гр. Главиница; Ремонт на стена с. Черногор; Ремонт читалищна сграда с. Подлес	Общински бюджет	Община Главиница			X						Изпълнен	52
17	Благоустройство на с. Вълкан	Общински бюджет	Община Главиница			X						Изпълнен	10

Последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Главиница 2014–2020 г.

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение							Бюджет (в хил. лв.)		
				14	15	16	17	18	19	20		Статус	
18	Ремонт на покрив ЦДГ с. Черногор; ремонт на ЦДГ с. Зафирово; Ремонт на ЦДГ с. Богданци; ремонт на парни инсталации в ДГ Главиница	Общински бюджет	Община Главиница				X					Изпълнен	66
19	Ремонт на здравни кабинети в детски градини(гр. Главиница, с. Богданци, с. Ножарево); Ремонт на здравна служба с. Звенимир; Ремонт на здравна служба с. Сокол; СМР ДЦВХУ с. Сокол	Общински бюджет	Община Главиница				X					Изпълнен	55
20	Ремонт на сградата на ДГ с. Черногор; Ремонт на сградата на ДГ с. Стефан Караджа; Ремонт на ОУ с. Стефан Караджа; Ремонт на покрив спортна зала към СУ Васил Левски гр. Главиница.	Общински бюджет	Община Главиница					X				Изпълнен	258

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение							Статус	Бюджет (в хил. лв.)	
				14	15	16	17	18	19	20			
21	Ремонт на сградата на здравна служба с. Сокол	Общински бюджет	Община Главиница					X				Изпълнен	14
22	Ремонт на сватбен салон с. Звенимир; Ремонт на сградата и покрива на НЧ с. Дичево; Ремонт на сградата на НЧ с. Подлес; Ремонт на покрив на НЧ и кметство с. Сокол.	Общински бюджет	Община Главиница					X				Изпълнен	100
23	Ремонт на сградата на ДГ Главиница- изнесена група Суходол;	Общински бюджет	Община Главиница						X			Изпълнен	32
24	Ремонт на сградата на Здравна служба с. Сокол; ремонт на пансионерски клуб с. Ножарево	Общински бюджет	Община Главиница						X			Изпълнен	17
25	Ремонт на сватбен салон с. Звенимир; ремонт на покрив на сватбен салон с. Зебил; Ремонт на сватбен салон с. Падина; Ремонт на НЧ Дичево; Ремонт на	Общински бюджет	Община Главиница						X			Изпълнен	127

Последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Главиница 2014–2020 г.

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение							Бюджет (в хил. лв.)		
				14	15	16	17	18	19	20		Статус	
	покрив на НЧ и кметство с. Сокол; Ремонт на сградата на НЧ с. Подлес; Ремонт на сградата на НЧ с. Звенимир;												
26	СМР Ограда на СУ гр. Главиница; СМР ограда на СУ Стефан Караджа; Ремонт на покрив ОУ в с. Сокол-аварийно възстановителни работи при отстраняване на щети от природни бедствия; Ремонт на покрив спортна зала към СУ „Васил Левски“ гр. Главиница	Общински бюджет	Община Главиница							X	Изпълнен	38	
27	Смр здравна служба с. Стефан Караджа; Ремонт на здравен кабинет с. Звенимир; СМР КСУ за АТР и ПЛУИ-Администрация гр. Главиница	Общински бюджет	Община Главиница							X	Изпълнен	28	

Последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Главиница 2014–2020 г.

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение							Бюджет (в хил. лв.)	
				14	15	16	17	18	19	20		Статус
28	Ремонт на НЧ с. Черногор	Общински бюджет	Община Главиница							X	Изпълнен	11
29	Предоставяне на комплексни социални услуги на територията на Община Главиница	ОПРЧР	Община Главиница	X	X	X	X				Изпълнен	500
30	Активизиране пазара на труда и предоставяне на иновативни социални услуги в община Главиница	ОПРЧР	Община Главиница	X	X	X	X				Изпълнен	388
31	Осигуряване на патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания в община Главиница	ОПРЧР	Община Главиница							X	Изпълнен	132
32	Осигуряване на патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания в община Главиница	ОПРЧР	Община Главиница						X	X	Изпълнен	175
33	Осигуряване на патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания в община Главиница	ОПРЧР	Община Главиница							X	Текущ	56

Последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Главиница 2014–2020 г.

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение							Бюджет (в хил. лв.)	
				14	15	16	17	18	19	20		Статус
34	Осигуряване на топъл обяд в Община Главиница	ФЕПНЛ	Община Главиница			X	X	X	X			441
35	„Изграждане на спортна мултифункционална площадка в гр. Главиница, общ. Главиница, обл. Силистра“	ПРСР	Община Главиница					X	X			88
36	„Енергийна ефективност, обзавеждане и оборудване на сградите на ЦДГ"Св. Св. Кирил и Методий“ в гр. Главиница и село Богданци, общ. Главиница, обл. Силистра“	ПРСР	Община Главиница						X	X		893
37	Подкрепа за социална, трудова и здравна интеграция в община Главиница	ОПРЧР	Община Главиница						X	X		138
38	„Изграждане на комбинирани детски площадки в с. Зебил и в с. Звенимир“	ПРСР	Община Главиница							X		48

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение							Статус	Бюджет (в хил. лв.)
				14	15	16	17	18	19	20		
39	„Изграждане на комбинирани детски площадки в с. Падина и в с. Стефан Караджа”	ПРСР	Община Главиница							X	Текущ	57
40	„Изграждане на комбинирани детски площадки в с. Коларово и в с. Зафирово”	ПРСР	Община Главиница							X	Текущ	49
41	Активни на местния трудов пазар	ОПРЧР	Община Главиница			X					Изпълнен	306
42	Изграждане на кът за отдих в с. Калугерене; Изграждане на кът за отдих в гр. Главиница;	Общински бюджет	Община Главиница							X	Изпълнен	8
43	„Моите корени и моето бъдеще”	ОПНОИР	СУ "Васил Левски"							X	Текущ	199
44	Проект "Шарен Свят"	ОПНОИР	ДГ "Св. Св. Кирил и Методий"							X	Текущ	192
45	Ремонт и реконструкция на сградата на Народно читалище „Христо Ботев-1940”	ПРСР	Община Главиница	X							Изпълнен	360



Последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Главиница 2014–2020 г.

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение							Статус	Бюджет (в мил. лв.)
				14	15	16	17	18	19	20		
46	Разходи за финансиране на дейности на културния календар	Общински бюджет	Община Главиница	X	X	X	X	X	X	X	Текущ	487
47	Разходи за финансиране на дейности за спортния календар	Общински бюджет	Община Главиница	X	X	X	X	X	X	X	Текущ	428
	<b>Приоритет 3. Развитие на техническата инфраструктура</b>											<b>6,786</b>
48	Реконструкция на улична мрежа на територията на Община Главиница	ПРСР	Община Главиница						X	X	Текущ	1,076
49	Ремонт на общинска пътна мрежа – SLS1022/III-235, Паисиево-Главиница/Звенимир-Зарица и ремонт улици – с.Зафирово, с.Сокол, с.Дичево, с.Суходол, с.Калугерене, с.Падина, с.Зебил, с.Звенимир, с.Зарица;	Централен бюджет	Община Главиница	X							Изпълнен	536

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение							Статус	Бюджет (в хил. лв.)
				14	15	16	17	18	19	20		
50	Ремонт на общинска пътна мрежа – "Път SLS 2023/SLS 1024, Сокол - Босна - Бащино от км 0+000 до км 1+170; Път SLS 1021 (III-205, Стефан Караджа - Белица - Осен - Главиница) от км 10+690 до км 11+000 и ремонт на улици– ул. «Девета», с.Звенимир, ул. «Трета», с.Калугерене, ул."Първа" с. Косара и „пътя за закрито сметище” гр. Главиница	Централен бюджет	Община Главиница		X						Изпълнен	52
51	Смр „Площадки за контейнери“ община Главиница	Общински бюджет	Община Главиница	X							Изпълнен	4
52	Закупуване на контейнери тип „Бобър“	Общински бюджет	Община Главиница		X						Изпълнен	21
53	Подмяна на водопровод с. Богданци	Общински бюджет	Община Главиница			X					Изпълнен	42

Последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Главиница 2014–2020 г.

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение							Бюджет (в хил. лв.)		
				14	15	16	17	18	19	20		Статус	
54	Джобове за контейнери – с. Подлес, с. Листец, с. Вълкан, с. Звенимир-20бр.; Извършване на морфологичен анализ на състава и количеството на битовите отпадъци, образувани на територията на Община Главиница	Общински бюджет	Община Главиница				X					Изпълнен	8
55	„Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа, квартал „Шарман“, гр. Главиница, Община Главиница	ПУДООС	Община Главиница						X			Изпълнен	1,302
56	„Закриване и рекултивация на съществуващото депо за твърди битови отпадъци на община Главиница	ПУДООС	Община Главиница				X	X				Изпълнен	469
57	Ремонт на улици в община Главиница	Централен бюджет	Община Главиница		X		X	X	X			Изпълнен	2,663

Последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Главиница 2014–2020 г.

№	Наименование на дейността/проекта	Източник на финансиране - програма	Бенефициент / партньор	Период на изпълнение							Статус	Бюджет (в хил. лв.)	
				14	15	16	17	18	19	20			
58	„Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа, квартал „Дрангоз“, гр. Главиница, Община Главиница	ПУДОС	Община Главиница		X							Изпълнен	613
	<b>Приоритет 4. Подобряване и развитие на административния капацитет</b>												<b>635</b>
59	Модернизация на административното обслужване в Община Главиница	Общински бюджет	Община Главиница	X	X	X	X	X	X	X	X	Изпълнен	21
60	„Извършване на ремонт на общински сгради в населени места от територията на община Главиница“	Общински бюджет	Община Главиница	X	X	X	X	X	X	X	X	Изпълнен	614

Източник: ИСУН (<http://umispublic.government.bg/>), ИСУН 2020 (<http://2020.eufunds.bg/>), Справка Проекти на ПРСР (<http://dfz.bg/bg/programa-za-razvitie-na-selskite-raioni/-2007---2013/>) и <http://dfz.bg/bg/prsr-2014-2020/prsr--2014-2020-pulic/>),

Справка с други проекти на Община Главиница

*Последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Главиница 2014–2020 г.*

